



ROB 2025

**Rigueur et optimisation pour
un avenir beaucoup plus
serein**



ORIENTATIONS BUDGÉTAIRES 2025



Rappels

Le Rapport des Orientations Budgétaires (ROB) est une formalité substantielle destinée à éclairer les élus sur le budget primitif de la Collectivité.

Il fait état :

1. Des priorités de la collectivité
2. De la situation budgétaire
3. Des évolutions à venir.

Le débat sur les orientations budgétaires 2025 reflète la nécessité de concentrer les efforts sur les projets prioritaires, tout en restant fidèle aux engagements pris en 2022. Cette feuille de route s'insère dans une vision globale à long terme, au bénéfice du territoire et sa population.

FIXER UNE FEUILLE DE ROUTE RÉALISTE

Les orientations budgétaires de l'exercice 2025 traduisent la feuille de route de la majorité pour l'exercice budgétaire en cours et la direction politique donnée au développement du territoire et ses habitants.

L'ambition politique est de concentrer les efforts sur des projets de proximité structurants, la formation de la jeunesse, l'accompagnement vers l'emploi, et le soutien aux plus vulnérables.



Débat d'orientations budgétaires ?

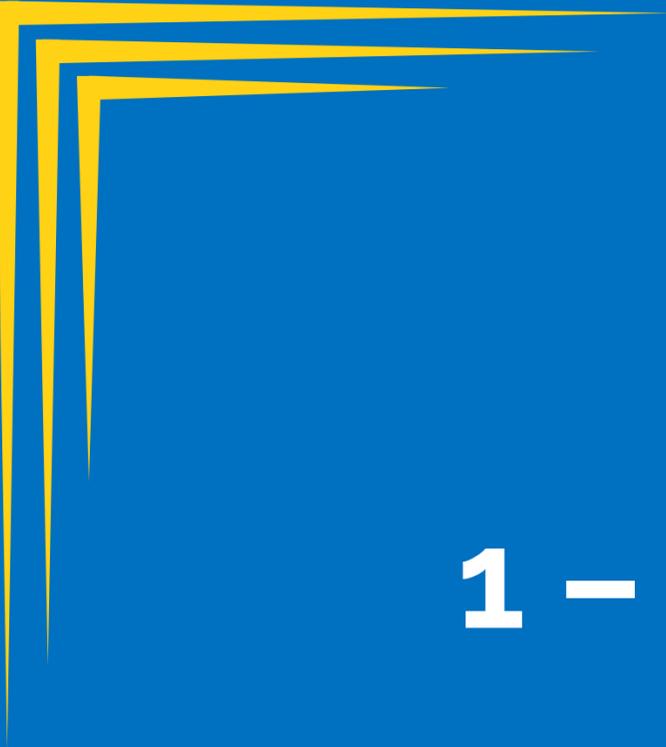
Recommandations

Le débat relatif aux orientations budgétaires se distingue du budget initial car il s'articule autour des ambitions et de la conception politique en matière d'aménagement du territoire.

Ce débat n'aboutit pas à un vote, mais a pour but principal d'informer les élus sur les orientations futures et la stratégie envisagée, qui précéderont leur concrétisation dans les programmes budgétaires.

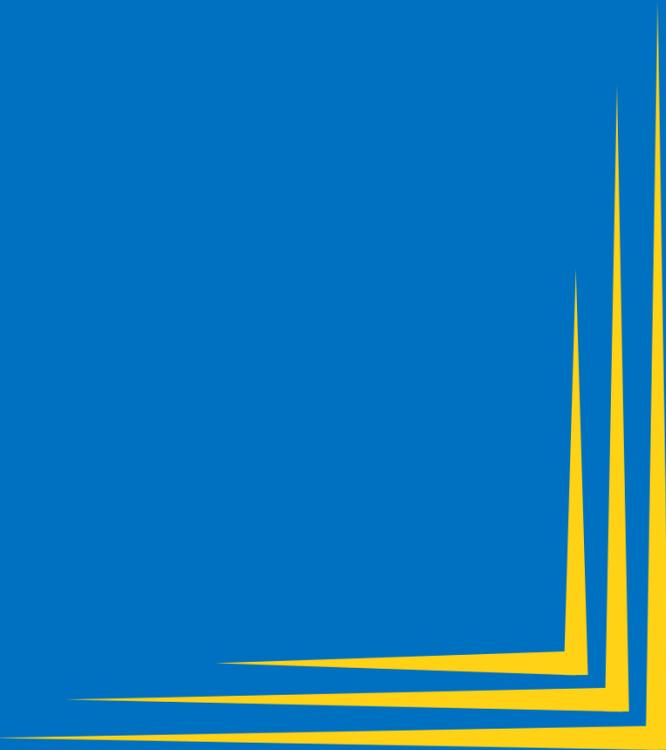
Ainsi, son rôle central réside dans l'harmonisation de la stratégie financière et budgétaire à travers la vision des élus territoriaux.

Considérer ce débat comme un aperçu détaillé du budget initial constituerait une interprétation erronée.

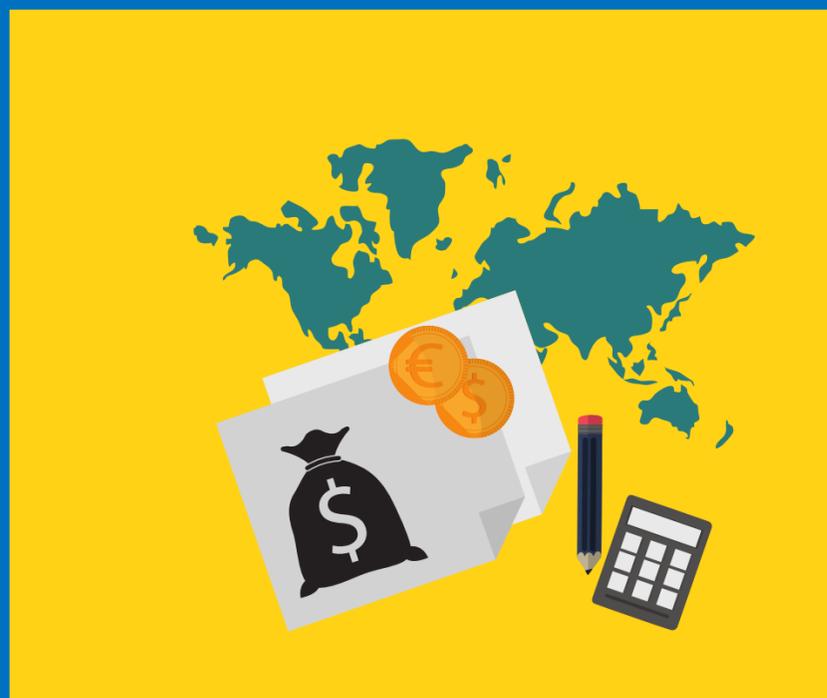


1 – Une conjoncture incertaine

Contexte Général



1.1 CONTEXTE GÉNÉRAL ET ÉCONOMIQUE INTERNATIONAL



Contexte International 2025

Points Clés:

- La croissance économique est loin derrière les niveaux d'avant 2019 (5.9% au début des années 2000).
- L'économie mondiale est confrontée à un ralentissement global, avec un risque de récessions attendu en 2025.
- La croissance suit des trajectoires disparates selon les continents, à l'heure où de grandes incertitudes règnent autour des politiques économiques et de la diplomatie mondiale.
- Prévisions de la croissance mondiale à 3,5% en 2025. Un niveau inférieur à sa moyenne historique de 5% (de 2000 à 2019).

France : 2025, une année de Transition !

Croissance et PIB :

Une croissance du PIB très faible à +0.2% selon l'INSEE.

Le premier ministre François Bayrou table sur une croissance de 0.9 à 1.1% du PIB en 2025.

La France a un niveau très faible de croissance, à la lisière de la récession.

Défis

Tous les secteurs connaissent une détérioration, menant à une baisse de l'investissement en 2025.

Guerre des prix attendue dans un contexte de désinflation, pression sur les coûts salariaux, et réduction de la productivité.

2025 :

Une France en transition confrontée à une croissance modeste, un investissement réduit, et un contexte socio-économique incertain, malgré une légère amélioration du pouvoir d'achat.

1.2 L'ÉCONOMIE FRANÇAISE EN 2025: ANNÉE DE TRANSITION

1.3 LA LOI DE FINANCES INITIALE (LFI)

14 Février 2025



La charge budgétaire de la dette est prévue à 54,9 milliards d'euros.

Les recettes nettes du budget général de l'État s'élèvent à 308 397 millions d'euros, les charges nettes à 444 970 millions d'euros

Le solde du budget de l'État est de -138 996 millions d'euros

Déficit public de 4,4 % du PIB

La dette publique s'établit à 3 228,4 milliards d'euros d'après la dernière publication de l'INSEE en date du 27 septembre 2024, soit 112 % du PIB

Objectifs :

Redresser les comptes publics de 50 milliards d'euros et de ramener le déficit public à 5,4% du PIB en 2025.

Perspectives et enjeux :

Baisse des dépenses de l'État et des taxes exceptionnelles sur les plus fortunés et les plus grandes entreprises sont en particulier proposées.

1.4 Des relations stables et renforcées avec l'Etat

Un partenariat fort avec l'Etat au service du Territoire et sa population



Grâce à une relation solide et constructive avec l'État depuis 2022, la Collectivité de Saint-Martin a franchi des étapes significatives, notamment en faveur de l'avancement de dossiers cruciaux pour le devenir de Saint-Martin.

Collaboration et Respect Mutuel : La qualité de ce partenariat repose sur des relations apaisées, un respect mutuel et une collaboration étroite et constante. Les compétences respectives sont respectées ce qui démontre notre capacité à travailler main dans la main au service de Saint-Martin.

Autonomie Accrue – Mise en place de la préfecture de plein exercice:

L'arrivée du préfet de plein exercice, début 2025, marque une étape cruciale dans l'autonomie de gestion de notre Collectivité d'outre-mer qui gère désormais elle-même son enveloppe de fonds européens.

Cette évolution représente une avancée majeure pour notre territoire. Elle symbolise non seulement une plus grande autonomie mais aussi une reconnaissance de notre capacité à gérer nos affaires et à piloter notre développement.

Une situation économique fragile à Saint-Martin

Saint-Martin, bien que souvent perçue comme une destination touristique prospère, est l'une des collectivités les plus pauvres de France après Mayotte, Wallis et Futuna et la Guyane, *ex aequo* avec la Polynésie française. En 2021, le PIB par habitant s'élevait à 16 962 €, soit 45,3 % de la moyenne hexagonale.

PIB (en valeur, base 2014) : agrégat par habitant, <u>comparaisons nationales</u> ⁷ 2021	En euros courants	En % du niveau métropolitain : 37 431 € en 2021 (Province : 31 741 €)	Rappel : 2014 (b) PIB base 2010
<i>Ile de France</i>	62 105	165,9	164,9
Saint-Pierre-et-Miquelon (2015)	39 778	119,1 (c)	119,1 (c)
Saint-Barthélemy (2014)	38 994	118,7 (b)	118,7
<i>France entière (Métropole + DOM)</i>	36 897	98,6	98,7
Nouvelle-Calédonie	31 509	84,2	90,7
Corse	29 136	77,8	79,8
Martinique	25 604	68,4	70,7
Guadeloupe	23 449	62,6	62,1
La Réunion	23 423	62,6	63,1
DOM	20 931	55,9	58,5
Saint-Martin [PIB : 548,9 M€ en 2021⁸]	16 962⁹	45,3	50,5
Polynésie française	16 760	44,8	51,2
Wallis et Futuna (2019)	16 386	44,7 (d)	35,5 (2005, a)
Guyane	15 611	41,7	48
Mayotte	9 978	26,7	26

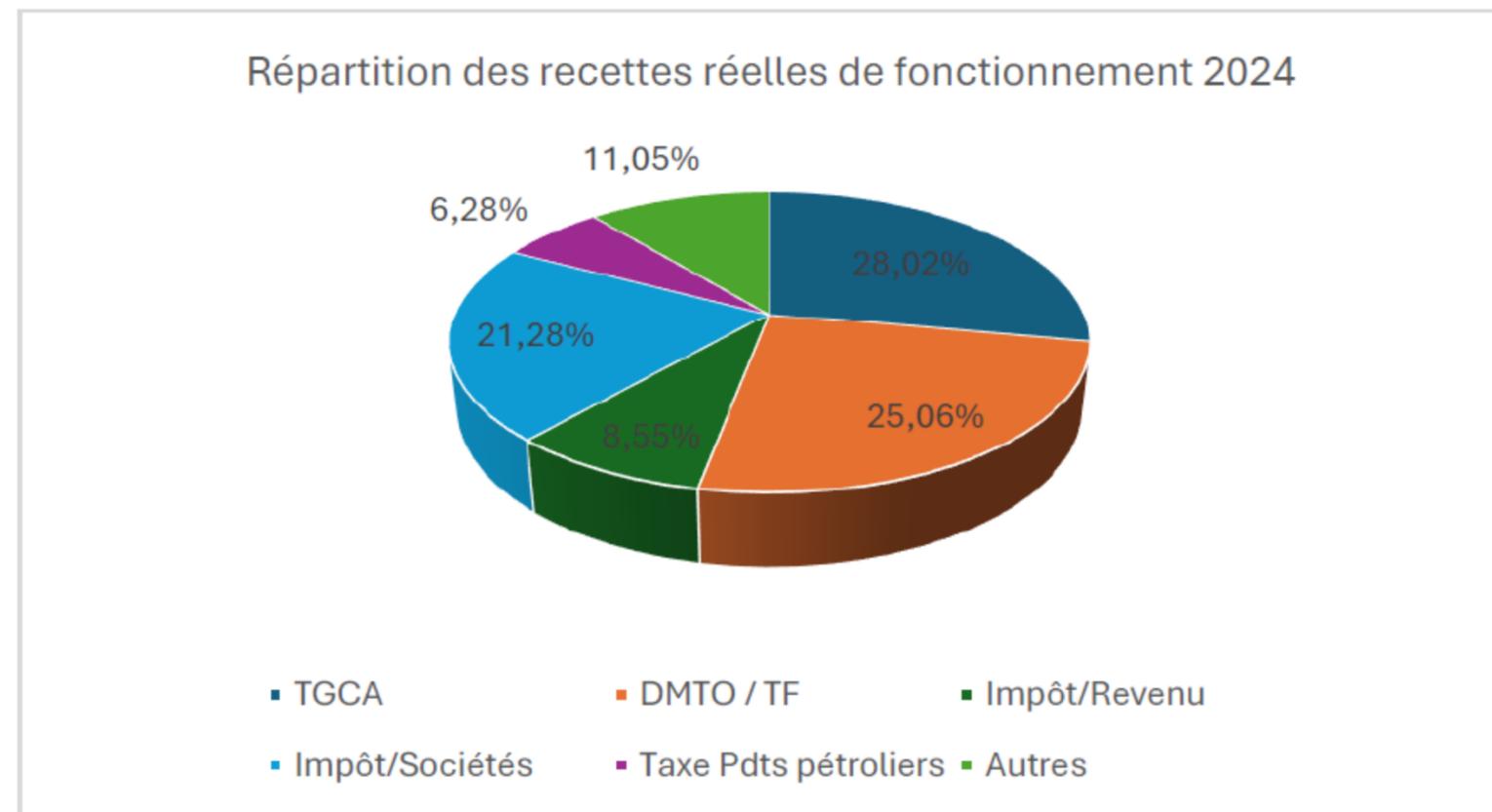
2. SITUATION BUDGÉTAIRE ET ORIENTATIONS POLITIQUES EN 2025 A SAINT-MARTIN



Des dépenses en hausse et des recettes qui stagnent : une épargne de gestion en baisse

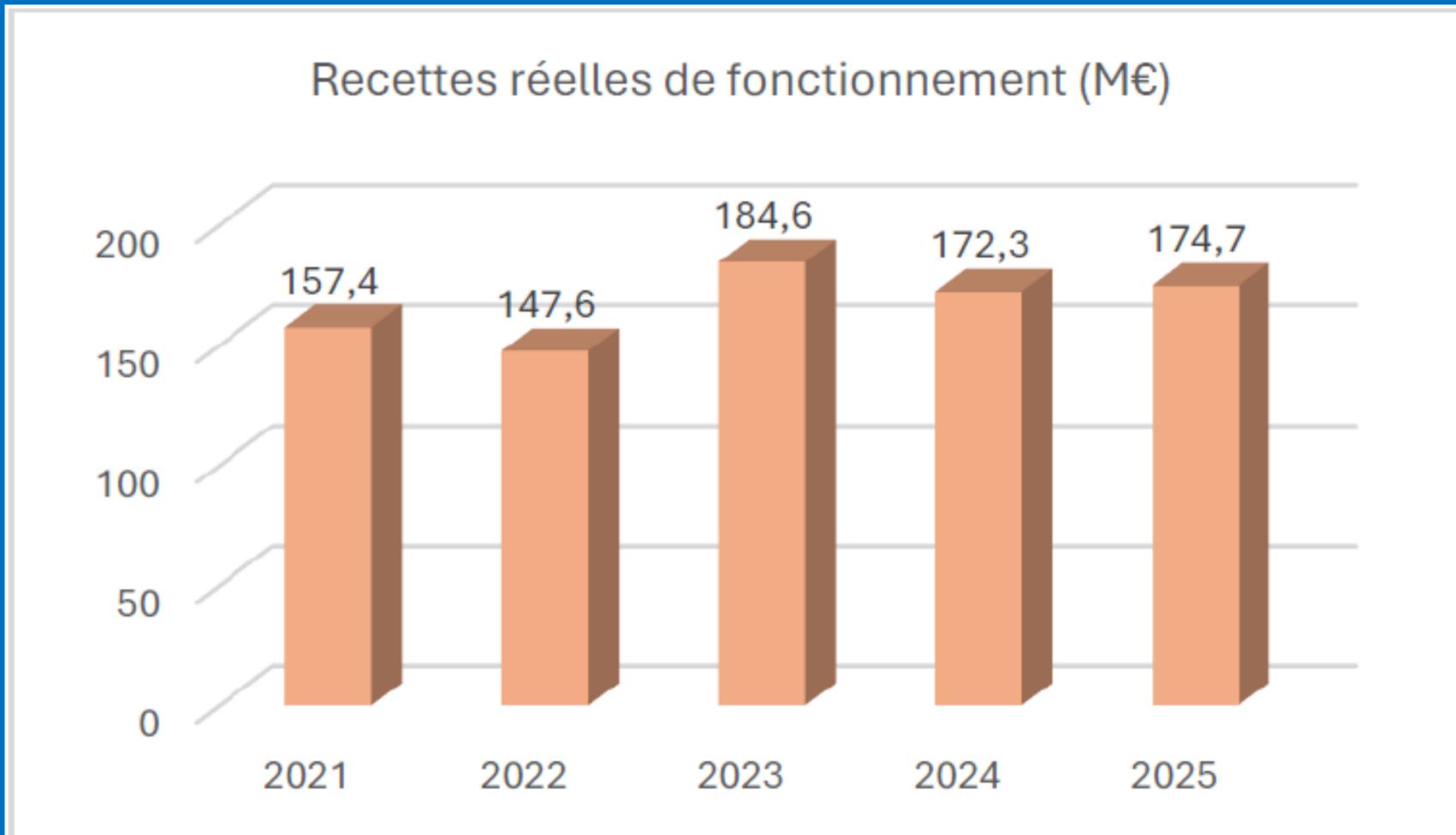
Contrairement aux autres collectivités françaises, aujourd'hui en grande inquiétude face à l'absence de projet de loi de finances, la Collectivité Saint-Martin est peu soumise aux mécanismes de péréquation et bénéficie principalement de recettes de fonctionnement qui lui sont propres.

1. Des recettes réelles intrinsèquement liées à la conjoncture



2.1 RECETTES DE FONCTIONNEMENT : RECETTES FISCALES : DES PERSPECTIVES STABLES EN 2025

Les taux d'imposition restent inchangés. Aucune hausse n'est envisagée sur le budget primitif 2025



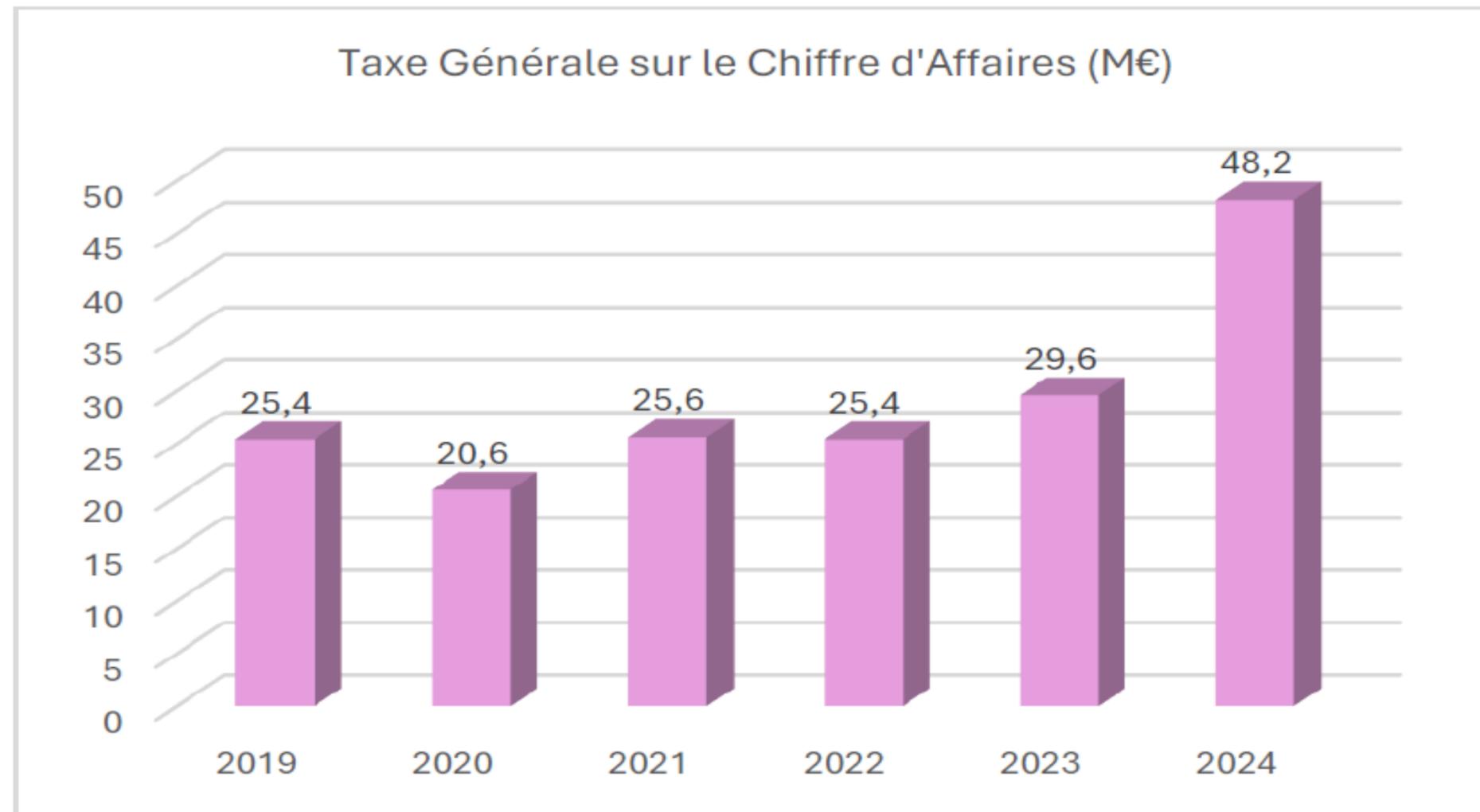
Les perspectives de recettes restent stables pour 2025, avec un montant fixé à près de 175 millions d'euros en considérant globalement un maintien du niveau des principales recettes de fonctionnement. Une augmentation des recettes de l'impôt sur les sociétés est envisagée compte tenu du niveau de TGCA enregistré en 2024.

Engagement 2025 pour une fiscalité innovante et audacieuse :

- Intensification de la communication et simplification des démarches fiscales pour les contribuables
- Modernisation du système d'information fiscal et cadastral
- Production et diffusion des bulletins officiels des impôts
- Amélioration de l'expérience contribuable
- Promotion du civisme fiscal
- Renforcement de l'attractivité économique du territoire pour attirer investisseurs étrangers
- Contribution à la croissance et au développement durable

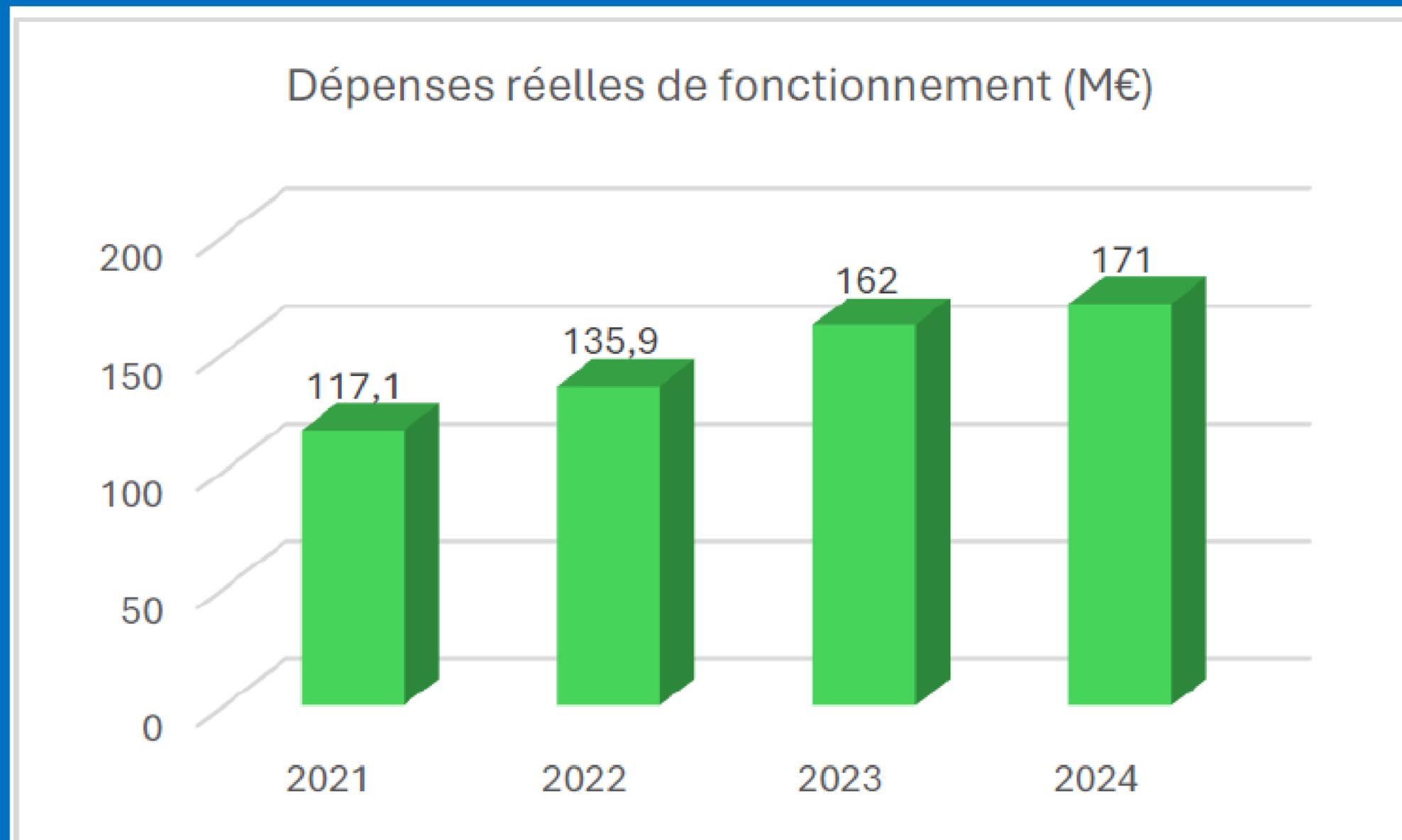
La taxe générale sur le chiffre d'affaires en hausse

Le bilan de la fréquentation touristique étant positif au terme de l'année 2024, le niveau de TGCA est sans surprise en augmentation pour se porter à 48,2 millions d'euros contre 29,6 millions d'euros l'année dernière. Ce poste qui représente près de 28% des recettes réelles de fonctionnement reste une valeur sûre, en l'absence bien évidemment de crise majeure, alors même que les taux de perception peuvent toujours être améliorés. L'économie de Saint-Martin est réactive en sortie de crise.



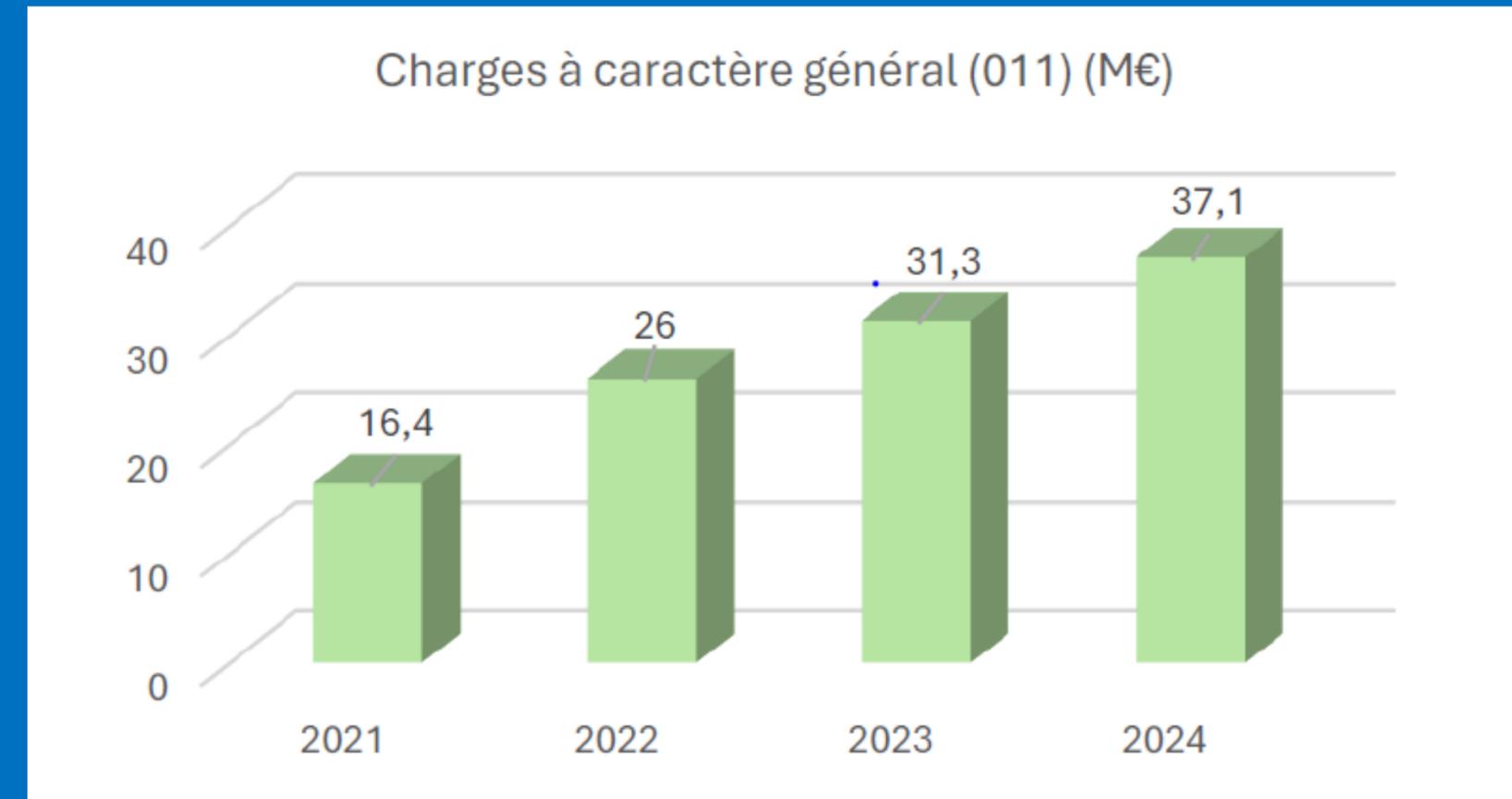
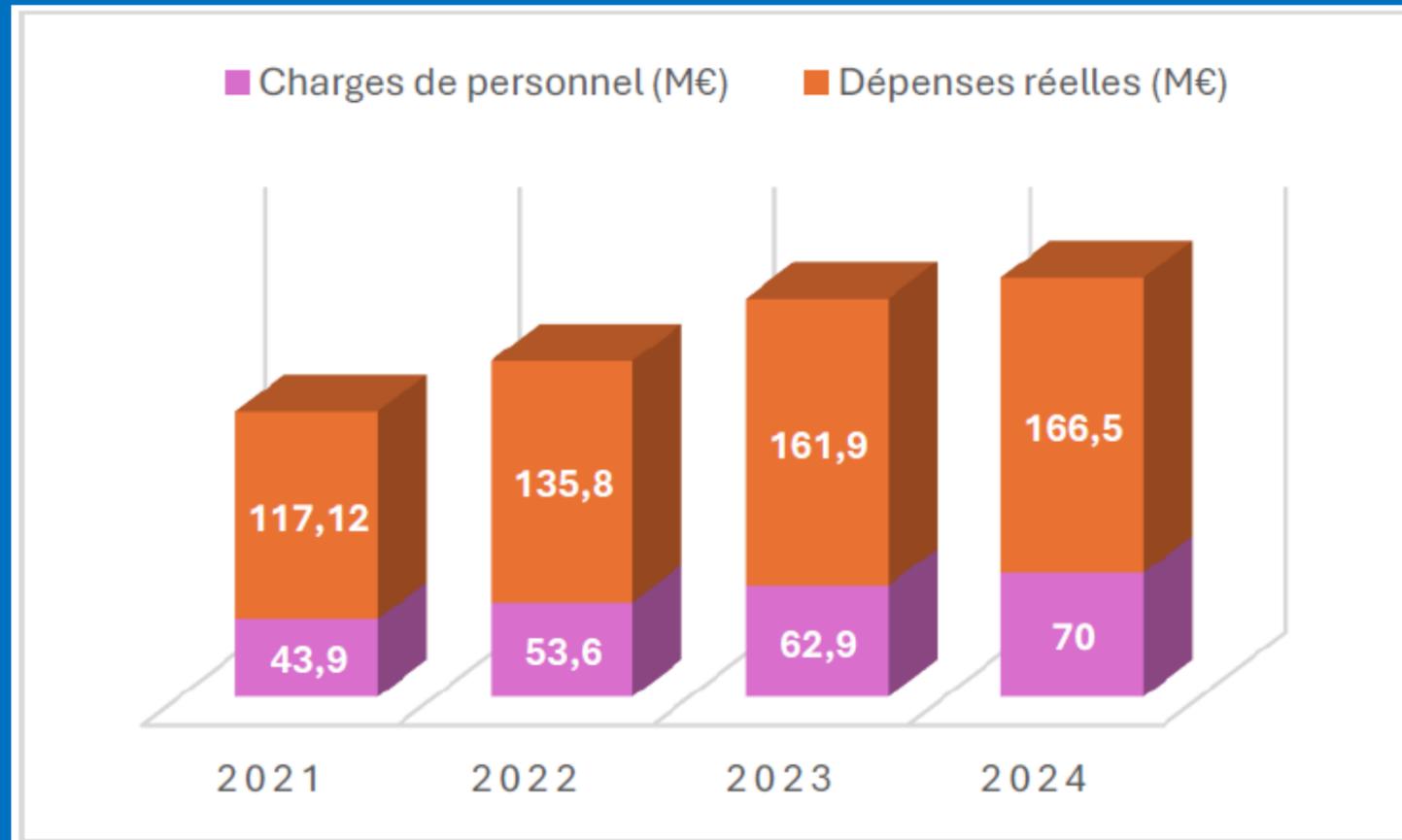
Une hausse des dépenses de fonctionnement pour améliorer le service public à la population

La hausse des dépenses de fonctionnement est justifiée ces dernières années notamment par les efforts qui ont été consacrés au développement des services en direction de la population (ramassage des ordures ménagères, ramassage des sargasses, nettoyage des voies, curage des ravines).



Une augmentation relative des charges de personnel

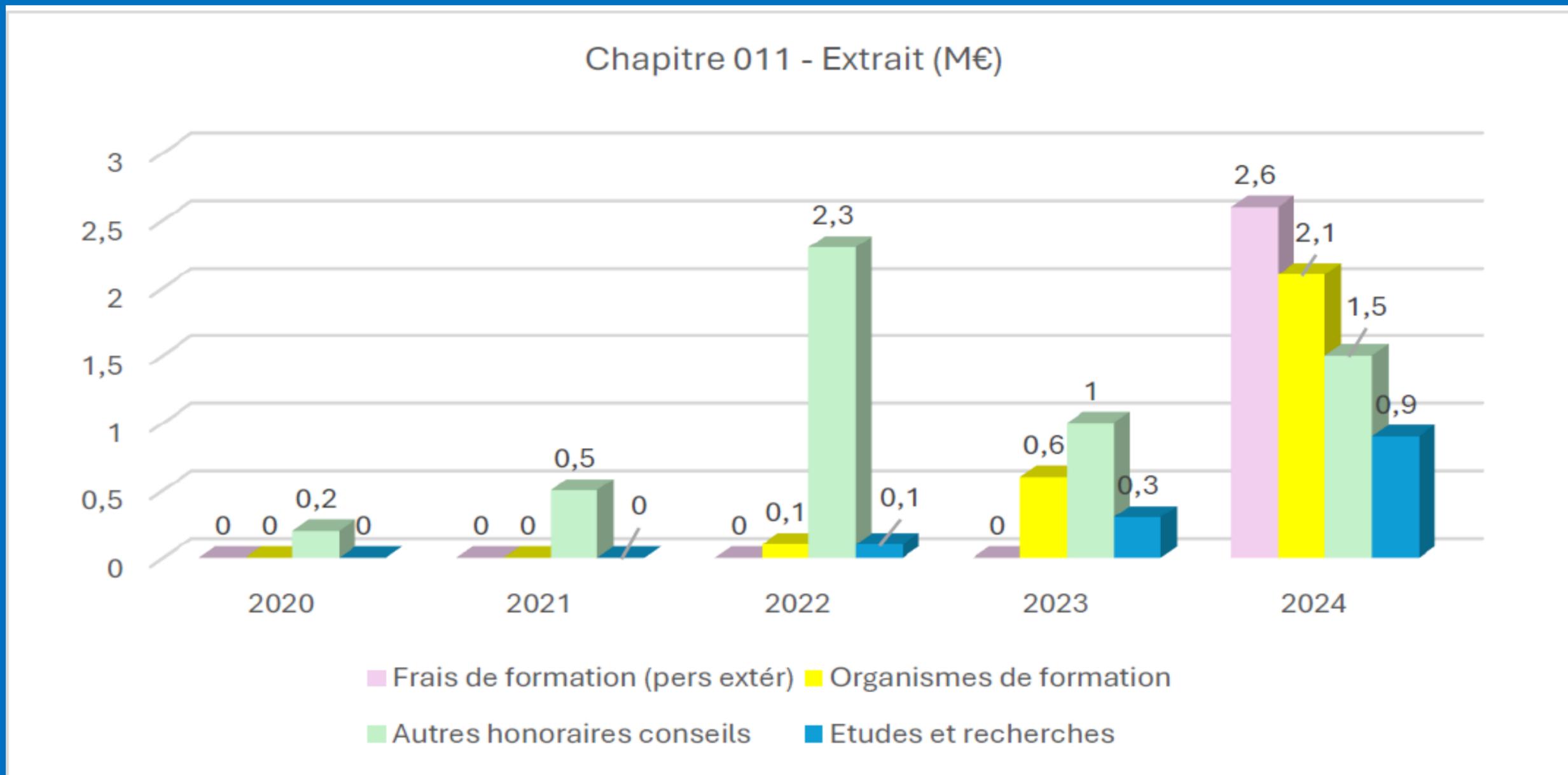
Contrairement à une idée reçue, les dépenses de personnel de la Collectivité ne sont pas à elles seules à l'origine de l'augmentation des dépenses de fonctionnement. Incontestablement, le nombre de recrutements dans l'administration locale a augmenté, et cette politique est parfaitement assumée, toutefois l'impulsion donnée est beaucoup plus large.



Année	2021	2022	2023	2024
Part 012/Dépenses Fonctionnement	37,5%	39,5%	38,85%	42%

Des charges de formation du personnel plus élevées

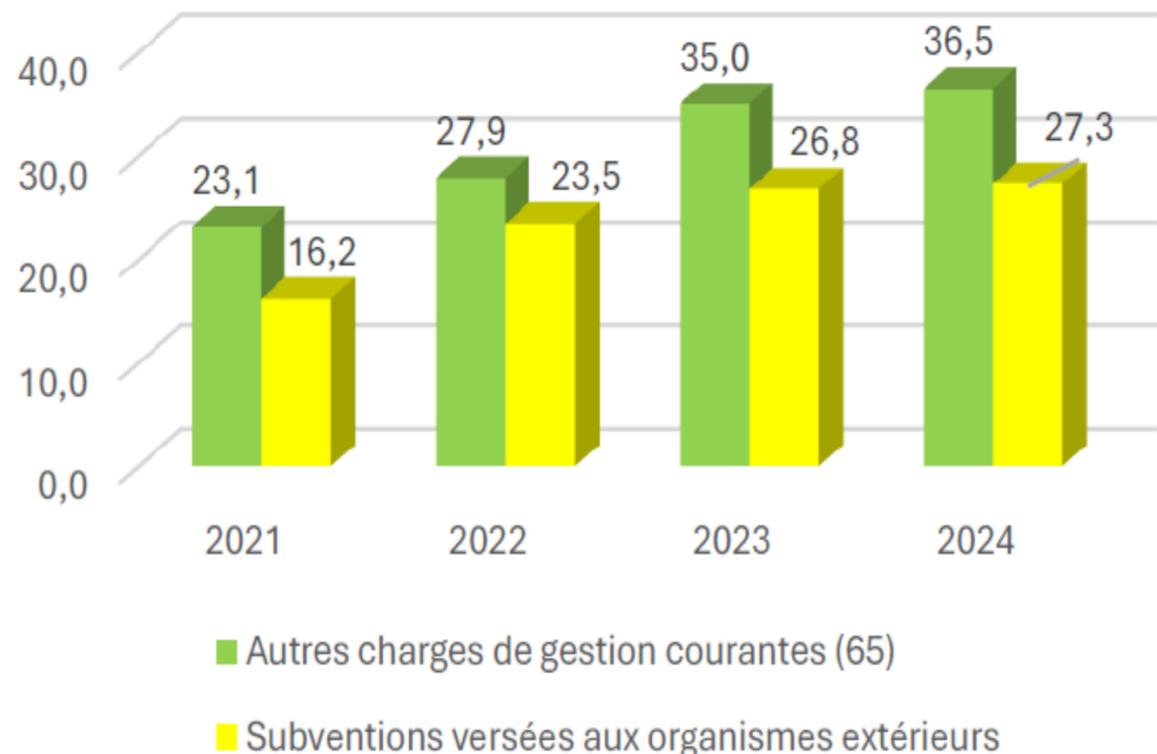
La Collectivité depuis 2022, au regard de ses besoins organisationnels a axé sa gestion du personnel sur la promotion interne et sur la formation de ses agents. Les dépenses de formation cumulées représentent donc un budget approximatif en 2024 de 4,7 millions d'euros. Il est entendu que ce volume répondait à un besoin du personnel, cet effort était nécessaire, il n'a logiquement pas vocation à être reconduit chaque année en l'état.



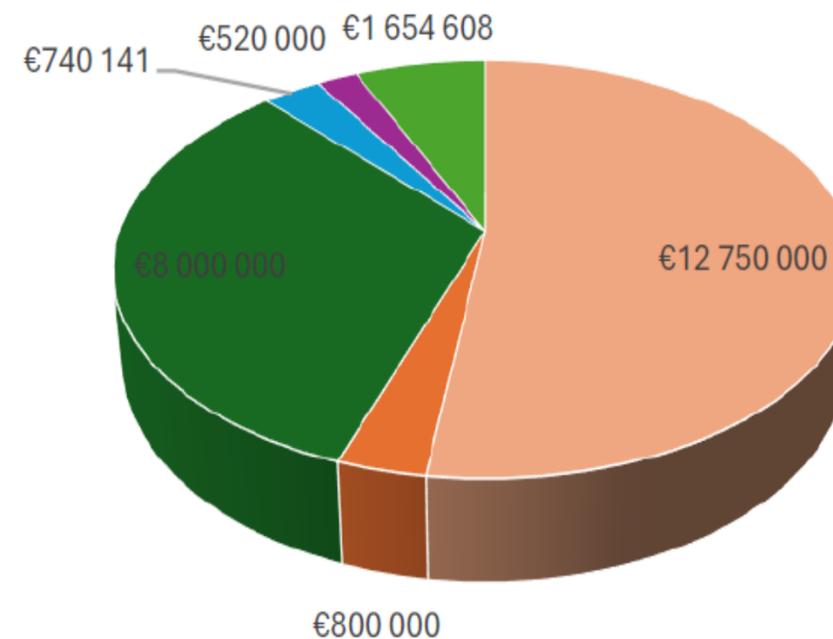
Un soutien indéfectible aux acteurs du territoire

Le territoire de Saint-Martin étant très vulnérable, le réseau associatif et partenarial joue un rôle fondamental en imprégnant chaque niveau et chaque domaine de la société civile. L'aide de la Collectivité par les subventions qu'elle octroie, les locaux qu'elle met à disposition ou l'aide à la formation constitue un levier stratégique qui permet notamment de maintenir un bon niveau d'activités éducatives, culturelles et sportives.

Subventions versées / Autres charges de gestion courante (M€)



Fonctionnement: Subventions 2024 "Satellites"



- Centre Territorial des Œuvres Scolaires
- Institut Territorial de la Statistique et des Etudes Economiques
- Office du tourisme
- Centre d'Excellence et d'Education par le Sport
- Mission locale
- Service Départemental d'Incendie et de Secours

Répartition des montants en euro versés en 2024 par la Collectivité à ses établissements publics satellites

Quelles perspectives en 2025 ?

Pour tenir les objectifs fixes et préserver un avenir plus serein, la Collectivité de Saint-Martin doit maîtriser ses dépenses courantes de fonctionnement en alliant rigueur et optimisation.

Le niveau d'endettement de la collectivité reste convenable et son autofinancement lui permet de se projeter sur plusieurs exercices et d'avoir recours à l'emprunt.

Structuration des Projets de Mandature grâce à l'élaboration du Plan Pluriannuel d'Investissement de Saint-Martin (PPI). Ce dernier a été resserré en 2025 pour privilégier les projets structurants et prioritaires.

Maîtrise des Dépenses de Fonctionnement afin de réduire afin de financer les projets investissements utiles à la communauté.

Une gestion responsable, rigoureuse et transparente des deniers publics.
Une meilleure maîtrise des Dépenses publiques et des frais de fonctionnement.

Stratégie Financière 2025

La stratégie financière vise à assurer un équilibre budgétaire tout en permettant la mise en œuvre des projets prioritaires de la collectivité.

Elle repose sur les principes suivants :

- **Optimisation des ressources** : Mobiliser efficacement les financements internes et externes.
- **Maîtrise des dépenses** : Prioriser les investissements en fonction des besoins et des urgences.

Terminer les opérations structurantes en cours

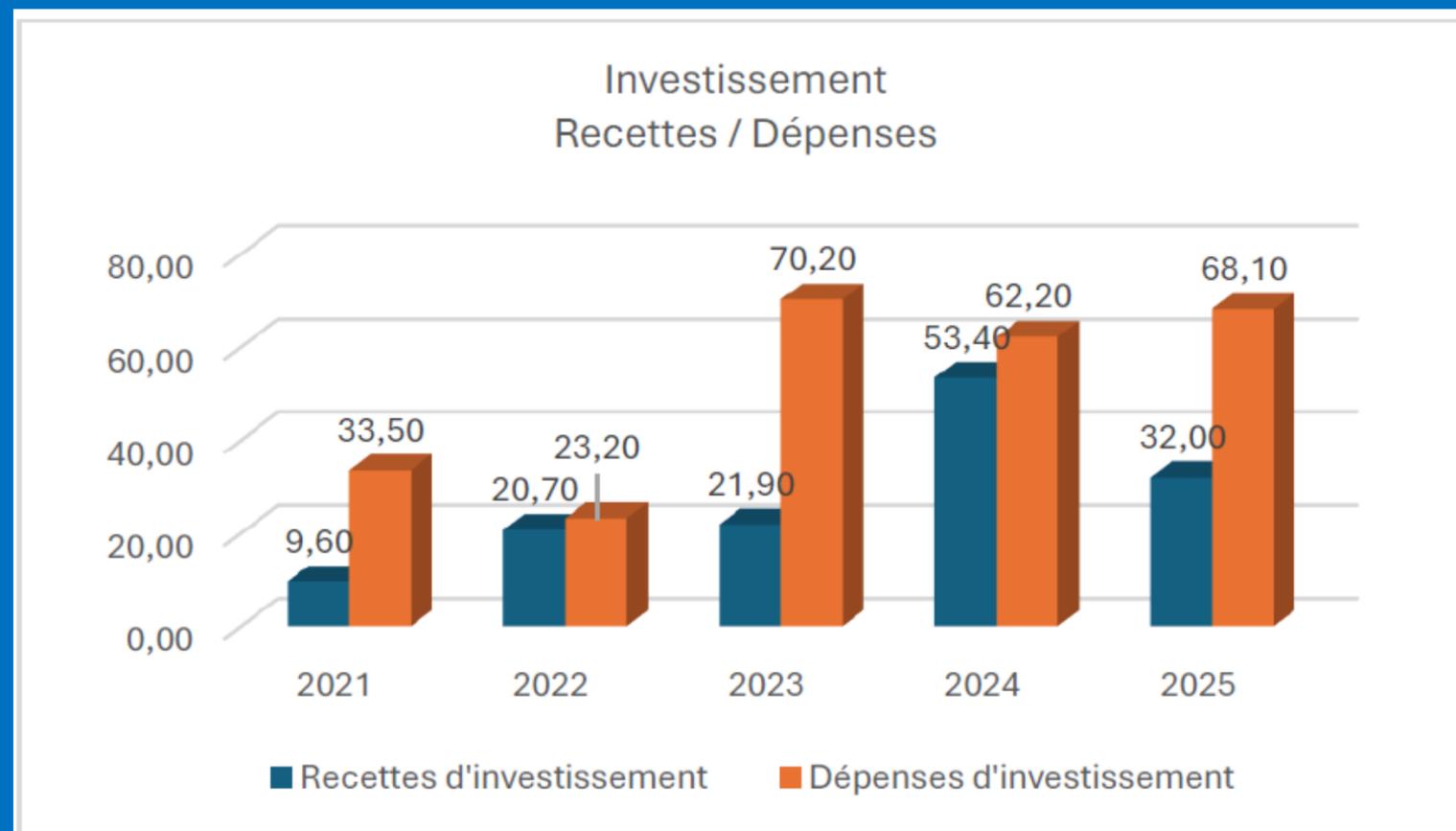
Programmer les travaux d'entretien

Réaliser des projets de proximité

Contribuer au bien-être des agents

2.3 Privilégier les investissements « matures » et cofinancés pour la population

Pour 2025, la section d'investissement sera redimensionnée tant en dépenses qu'en recettes. C'est en effet à un autre ordre de grandeur que seront portés à courts termes les objectifs d'investissement.



Les cofinancements sollicités seront par prudence rapprochés des montants de dépenses avec des recettes de cofinancement estimées à 32 millions d'euros.

Il resterait à la charge de la collectivité un montant de 30 millions d'euros à financer par l'autofinancement et l'emprunt.

La Chambre territoriale des comptes estime, dans son dernier rapport (2024), que la Collectivité de Saint-Martin ne peut engager que 20 millions d'euros dans la section Investissement. La Collectivité suivra ces préconisations de forte réduction des investissements.

La dépense dans ce domaine est estimée à 68,1 millions d'euros en 2025.

2.4 - Un Plan Pluriannuel d'investissement (PPI) optimisé

La Collectivité a décidé de concentrer les ressources disponibles sur des projets de proximité, répondant directement aux attentes de la population et aux obligations de la Collectivité en matière de financements publics.

La collectivité devra adopter une programmation pluriannuelle des investissements (PPI) cohérente avec ses capacités financières.

Cette approche garantit la soutenabilité des projets et favorise leur visibilité.

En concentrant les dépenses d'investissement sur un nombre limité de projets, la Collectivité optimisera leur impact tout en respectant ses contraintes budgétaires.

C'est la raison pour laquelle le Plan Pluriannuel d'Investissement (PPI) présenté reste pragmatique.

La révision du programme pluriannuel d'investissement (PPI) avec une liste de projets resserrée permet d'engager plusieurs actions de travaux et d'entretien, sur la période 2025-2027.

Ces choix tendent à renforcer les infrastructures publiques, à soutenir le développement économique et social, et améliorer les services publics au bénéfice de la population.



Le Plan Pluriannuel d'Investissement de Saint-Martin – 2025 - 2027

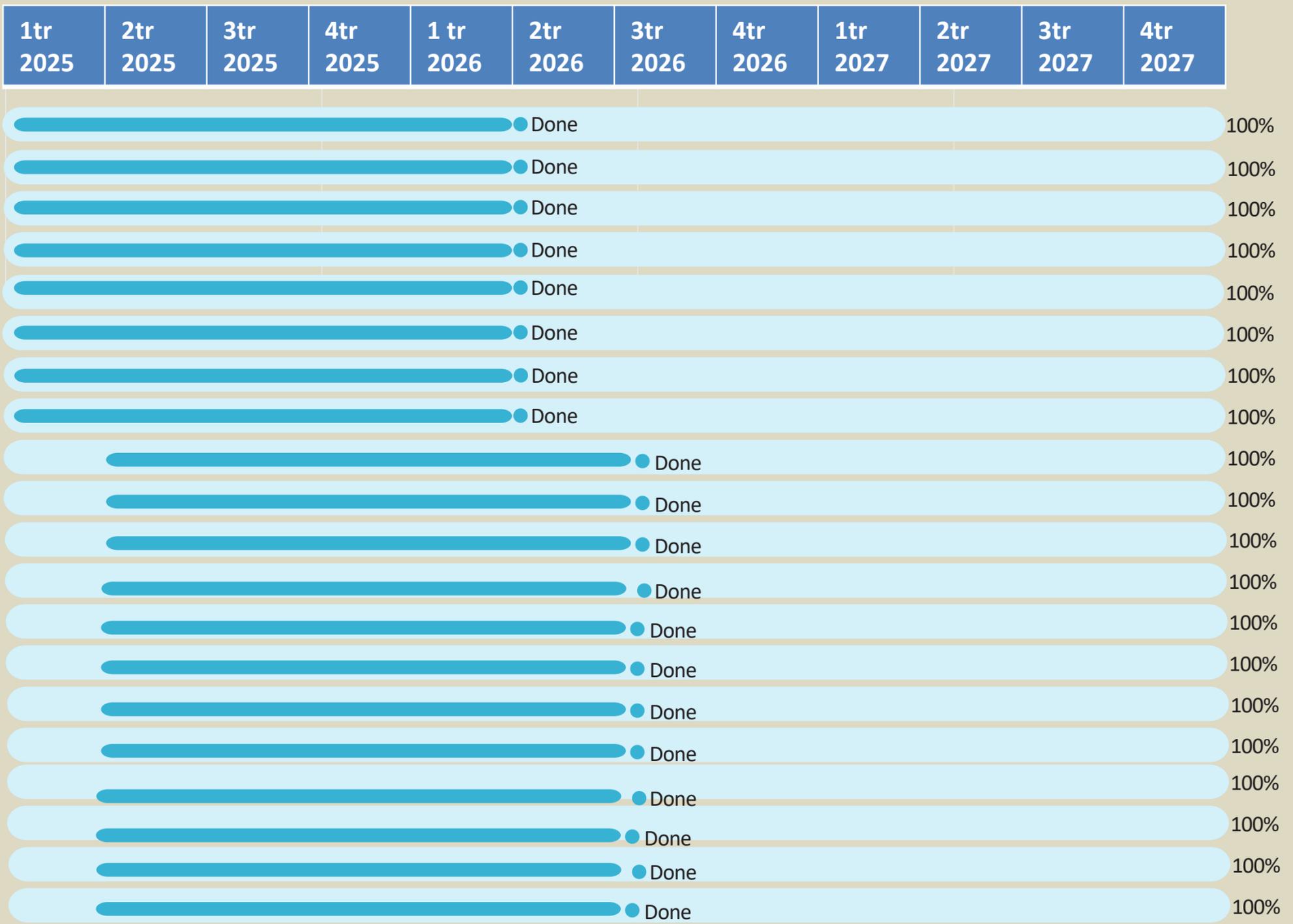
Tableau Financier

	Opération/projet	Dépenses 2025	Recettes 2025	Dépenses 2026	Recettes 2026	Dépenses 2027	Recettes 2027	
Satellites	PART COM - PPI EEASM (subvention)	6 000 000,00		6 000 000,00		6 000 000,00		
	PART COM - EXTENSION PORT DE GALISBAY (SUBVENTION)					7 500 000,00		
	Subventions équipements aux Collèges et lycées	100 000,00						
	Subventions du développement économique (mon beau commerce)	150 000,00						
	SAS Tintamarre pour 2025	2 500 000,00						
	Subvention globale FEDER	5 000 000,00	5 000 000,00		5 000 000,00	7 200 000,00	7 200 000,00	
OP structurant es en cours	COLLEGE 900	4 000 000,00	3 926 809,00	2 674 361,86	3 000 000,00	0,00		
	COLLEGE 600	5 827 747,80	4 867 179,00	0,00	4 000 000,00	0,00	1 000 000,00	
	MEDIATHEQUE	2 000 000,00	1 000 000,00	4 000 000,00	2 000 000,00	6 950 000,00	2 434 779,00	
	VOIRIE RN7 (LA SAVANE) - AMÉNAGEMENT VRD QUARTIER DE LA SAVANE	6 000 000,00	3 500 000,00	7 000 000,00	3 500 000,00	0,00		
Nouvelles OP	STADE THELBERT CARTI (PHASES 1 À 3)	800 000,00	563 510,00	5 370 959,00	1 000 000,00	5 259 123,00		
	STADE VANTERPOOL	800 000,00	480 000,00	3 925 858,56	1 800 297,00			
	MAISON DES ASSOCIATION DE GRAND CASE	2 217 322,00	1 000 000,00	1 611 977,00	697 201,00	184 630,00		
	CENTRE SOCIO-CULTUREL ET SPORTIF DE SANDY GROUND	600 000,00	300 000,00	4 000 000,00	2 000 000,00	6 000 000,00	1 700 000,00	
	CENTRE TECHNIQUE DE PRÉVENTION ET GESTION DES RISQUES (GALISBAY)	500 000,00	325 000,00	4 000 000,00	2 600 000,00	6 000 000,00	3 900 000,00	
Obligations	Rénovation des établissements scolaire	2 000 000,00	161 272,73	2 000 000,00	900 000,00	3 000 000,00		
	Rénovation/Extension éclairage public	4 000 000,00	3 184 000,00	3 000 000,00	1 945 000,00	4 000 000,00	1 945 000,00	
	Travaux Routiers	5 000 000,00	2 500 000,00	5 000 000,00	2 615 838,00	5 000 000,00		
	Vidéo protection	1 500 000,00	450 000,00	2 000 000,00		1 500 000,00		
	Gestion du Patrimoine - Bâtiments Administratifs	6 000 000,00	700 000,00	4 000 000,00		7 000 000,00		
	ACQUISITION FONCIÈRE	4 000 000,00						
	Foncier Beuperthuy	2 100 000,00						
OP en cours	Zone technique de pêche (Derrière l'ancienne Office du tourisme)	200 000,00	150 000,00					
	Point de débarquement des produits de la mer - FRONT DE MER	85 000,00	63 750,00					
	Point de débarquement des produits de la mer - CUL DE SAC	200 000,00	130 000,00					
	création de l'instrument financier			1 500 000,00	975 000,00			
	4 plages aménagées pour la natation des scolaires	750 000,00	562 500,00					
	Cantines	875 000,00						
	Street Work Out	82 000,00						
	Abattoir	500 000,00						
	Aménagement parking Red Gate (Piste de Permis de Conduire de Galisbay)	50 000,00						
	Stade A. Richards - Clôture	1 000 000,00						
	Stade Thelbert Carti - clôture	250 000,00						
	Réhabilitation Soualiga et aménagement de l'espace sportif	150 000,00						
	Eglise de Grand Case	250 000,00						
	Requalification Front de Mer	110 000,00						
	MJC Sandy Ground - Démolition cinéma	800 000,00						
	Rénovation Bio-Environnemental Caserne Pompiers	1 320 037,35						
	Verdissement des écoles	400 000,00						
		Recettes op en cours		3 200 000,00				
		Total 2025	68 117 107,15	32 064 020,73	56 083 156,42	32 033 336,00	65 593 753,00	18 179 779,00

RÉNOVATION ET EXTENSION DE L'ÉCLAIRAGE PUBLIC



Timeline



LES TRAVAUX DE VOIRIE

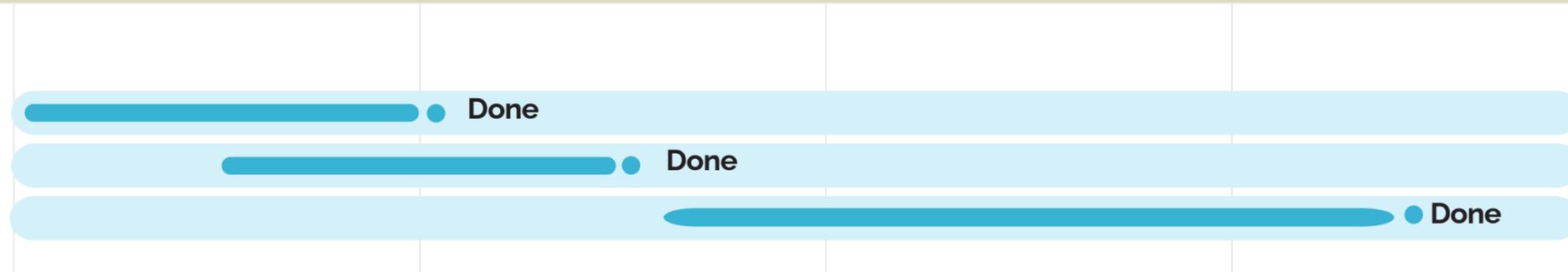
Timeline

Jan	Fév	Mars	Avril	Mai	Juin	Juil	Août	Sept	Oct	Nov	Déc
-----	-----	------	-------	-----	------	------	------	------	-----	-----	-----

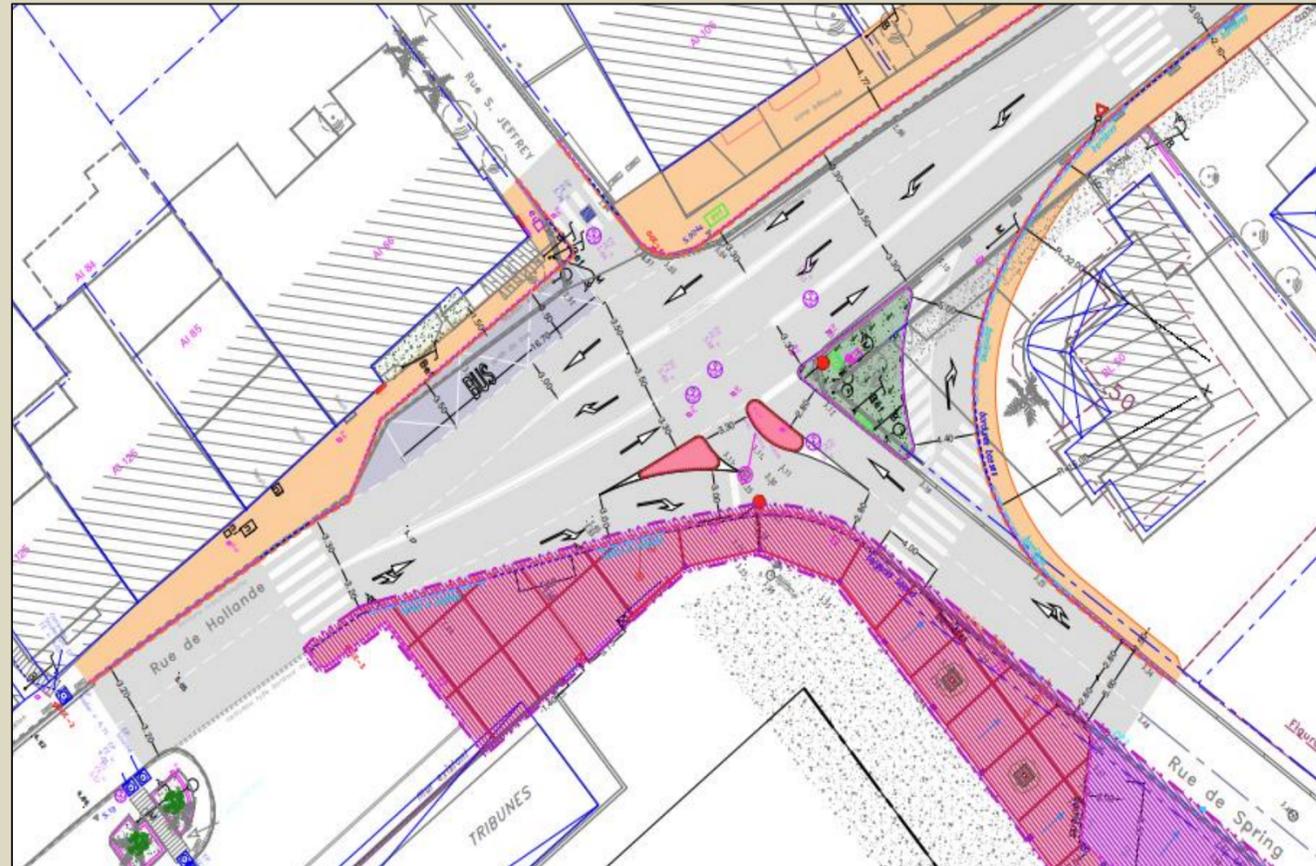
Parc Maman-enfant de Galisbay

Esplanade de l'église de Grand Case

Parking du Plateau sportif de la Savane



100%
100%
100%
100%

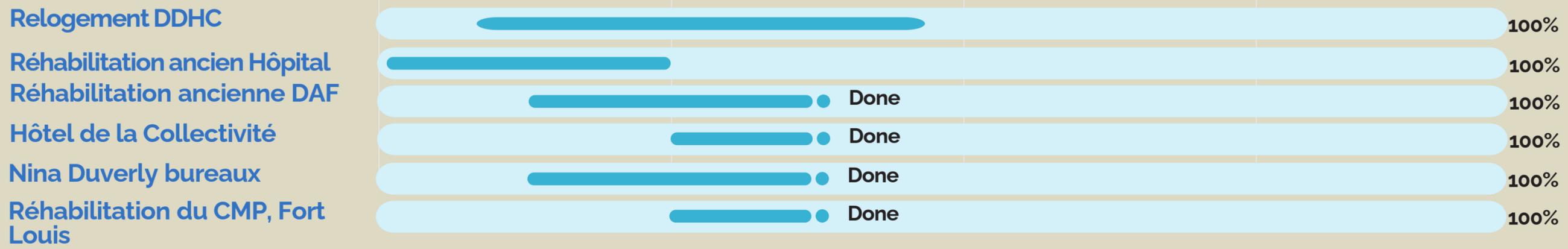


GESTION DU PATRIMOINE – Bâtiments administratifs



Timeline

1tr 2025	2tr 2025	3tr 2025	4tr 2025	1 tr 2026	2tr 2026	3tr 2026	4tr 2026	1tr 2027	2tr 2027	3tr 2027	4tr 2027
----------	----------	----------	----------	-----------	----------	----------	----------	----------	----------	----------	----------



LES PROJETS STRUCTURANTS DE 2025

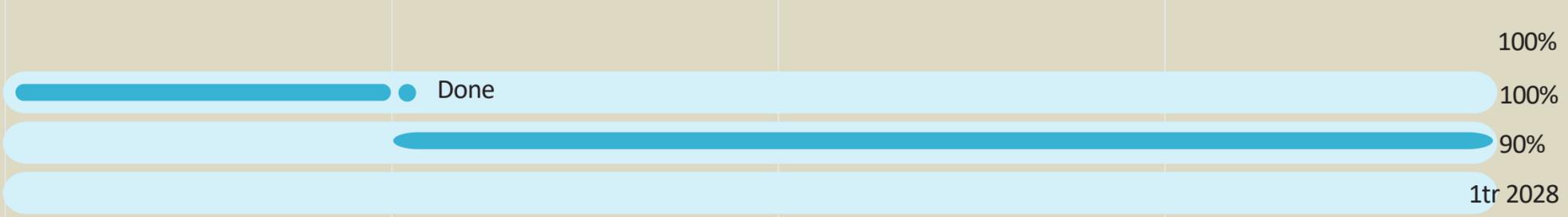


Timeline

Stade Thelbert CARTI

- Phase études AVP-DCE
- Phase travaux
- Réception

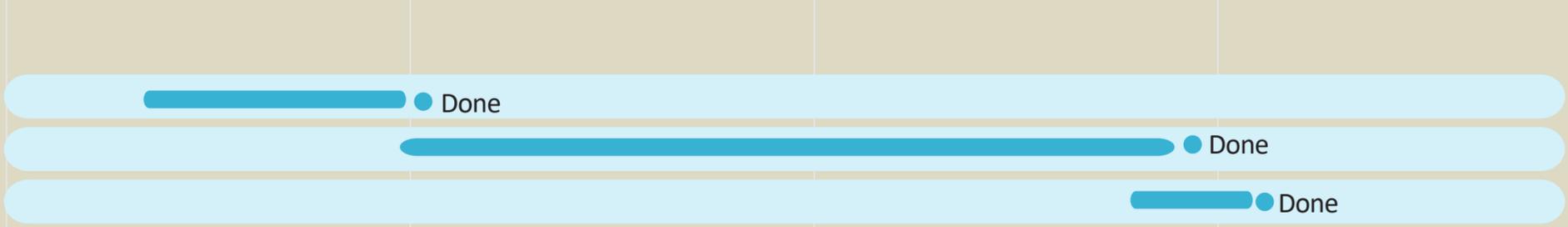
1tr 2025	2tr 2025	3tr 2025	4tr 2025	1 tr 2026	2tr 2026	3tr 2026	4tr 2026	1tr 2027	2tr 2027	3tr 2027	4tr 2027
----------	----------	----------	----------	-----------	----------	----------	----------	----------	----------	----------	----------



Stade Vanterpool

- Phase études ESQ-DCE
- Phase travaux
- Réception

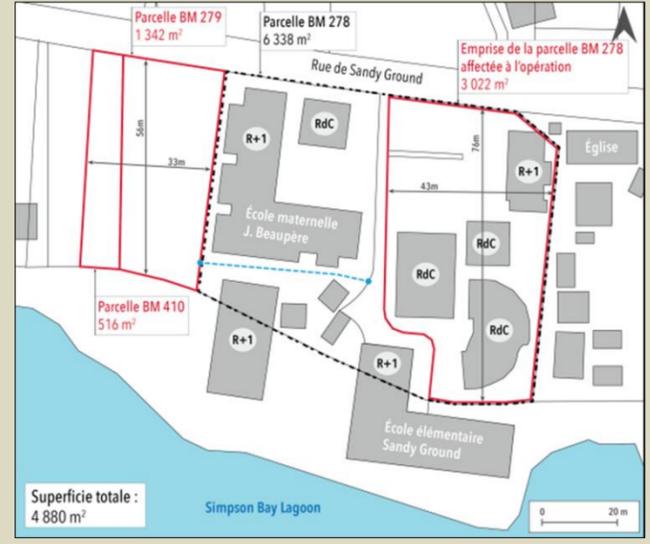
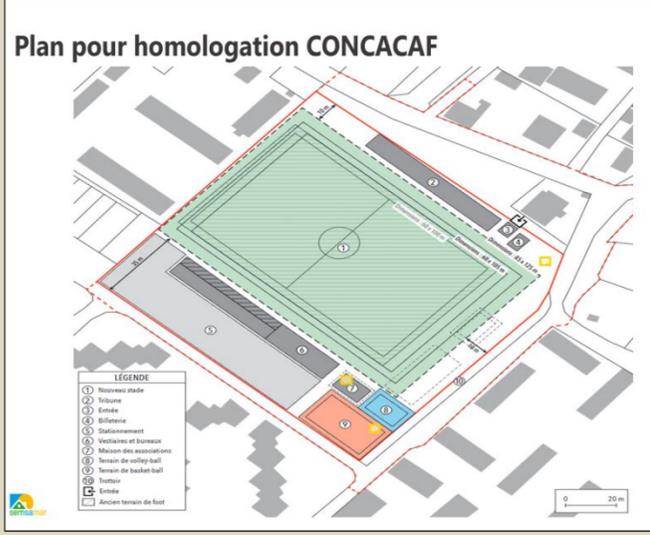
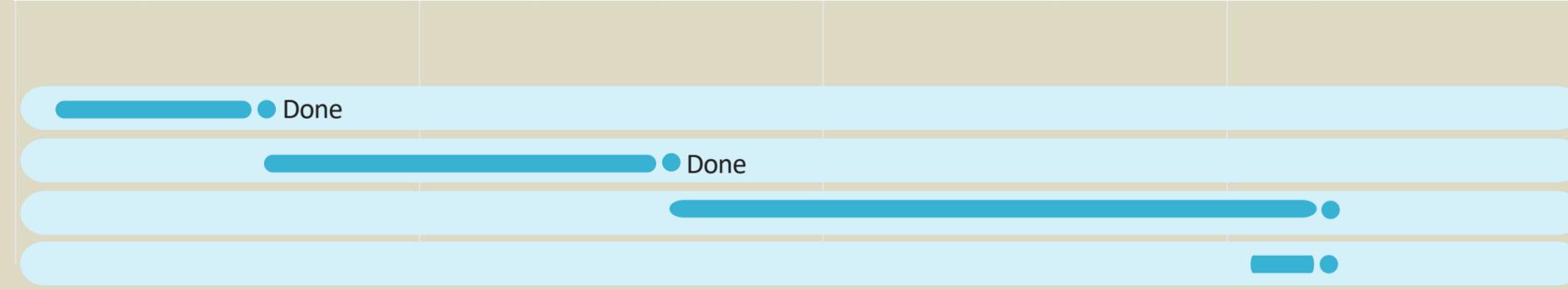
1tr 2025	2tr 2025	3tr 2025	4tr 2025	1 tr 2026	2tr 2026	3tr 2026	4tr 2026	1tr 2027	2tr 2027	3tr 2027	4tr 2027
----------	----------	----------	----------	-----------	----------	----------	----------	----------	----------	----------	----------



Centre technique de Galisbay

- Phase Concours
- Phase études AVP-DCE
- Phase travaux
- Réception

1tr 2025	2tr 2025	3tr 2025	4tr 2025	1 tr 2026	2tr 2026	3tr 2026	4tr 2026	1tr 2027	2tr 2027	3tr 2027	4tr 2027
----------	----------	----------	----------	-----------	----------	----------	----------	----------	----------	----------	----------

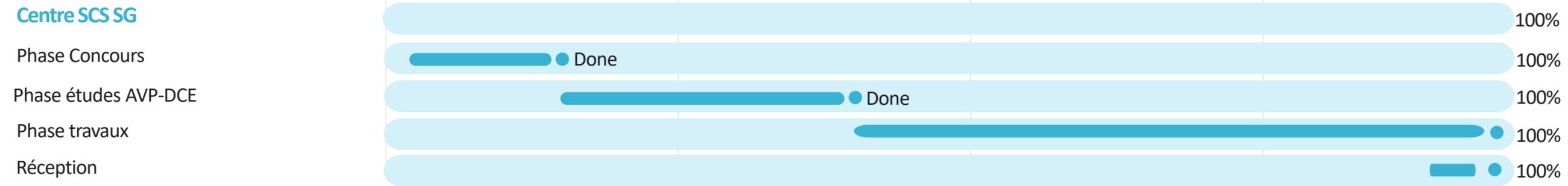


LES PROJETS STRUCTURANTS DE 2025 (suite)



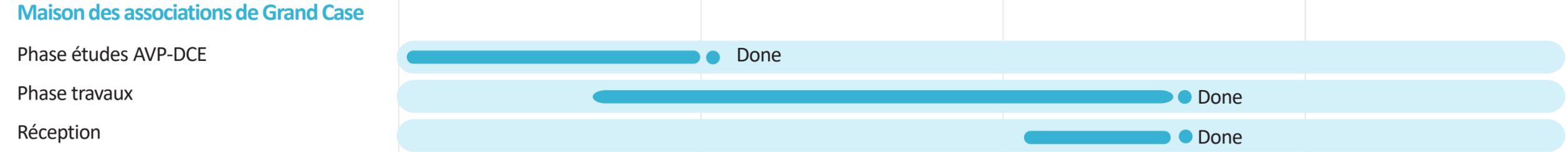
Timeline

1tr 2025	2tr 2025	3tr 2025	4tr 2025	1 tr 2026	2tr 2026	3tr 2026	4tr 2026	1tr 2027	2tr 2027	3tr 2027	4tr 2027
----------	----------	----------	----------	-----------	----------	----------	----------	----------	----------	----------	----------



Timeline

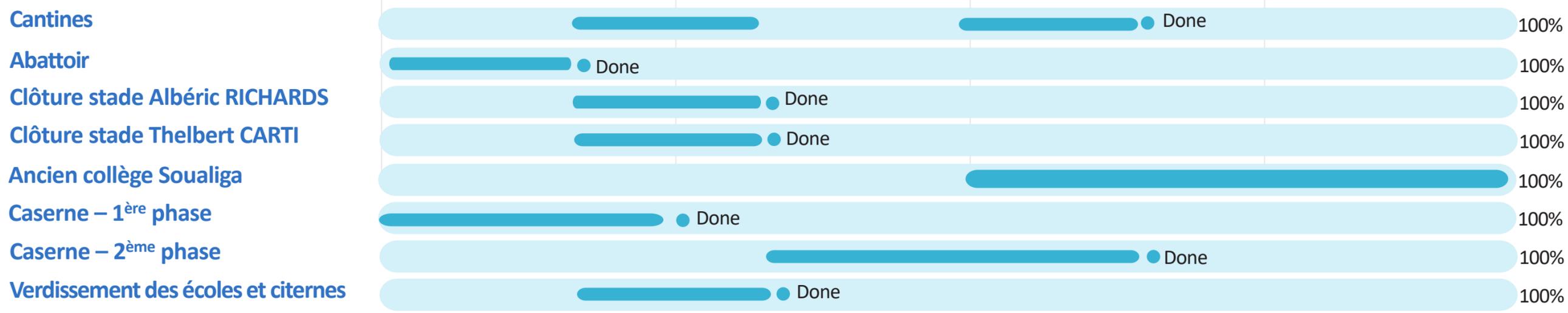
1tr 2025	2tr 2025	3tr 2025	4tr 2025	1 tr 2026	2tr 2026	3tr 2026	4tr 2026	1tr 2027	2tr 2027	3tr 2027	4tr 2027
----------	----------	----------	----------	-----------	----------	----------	----------	----------	----------	----------	----------



LES PROJETS ACTUELLEMENT EN COURS



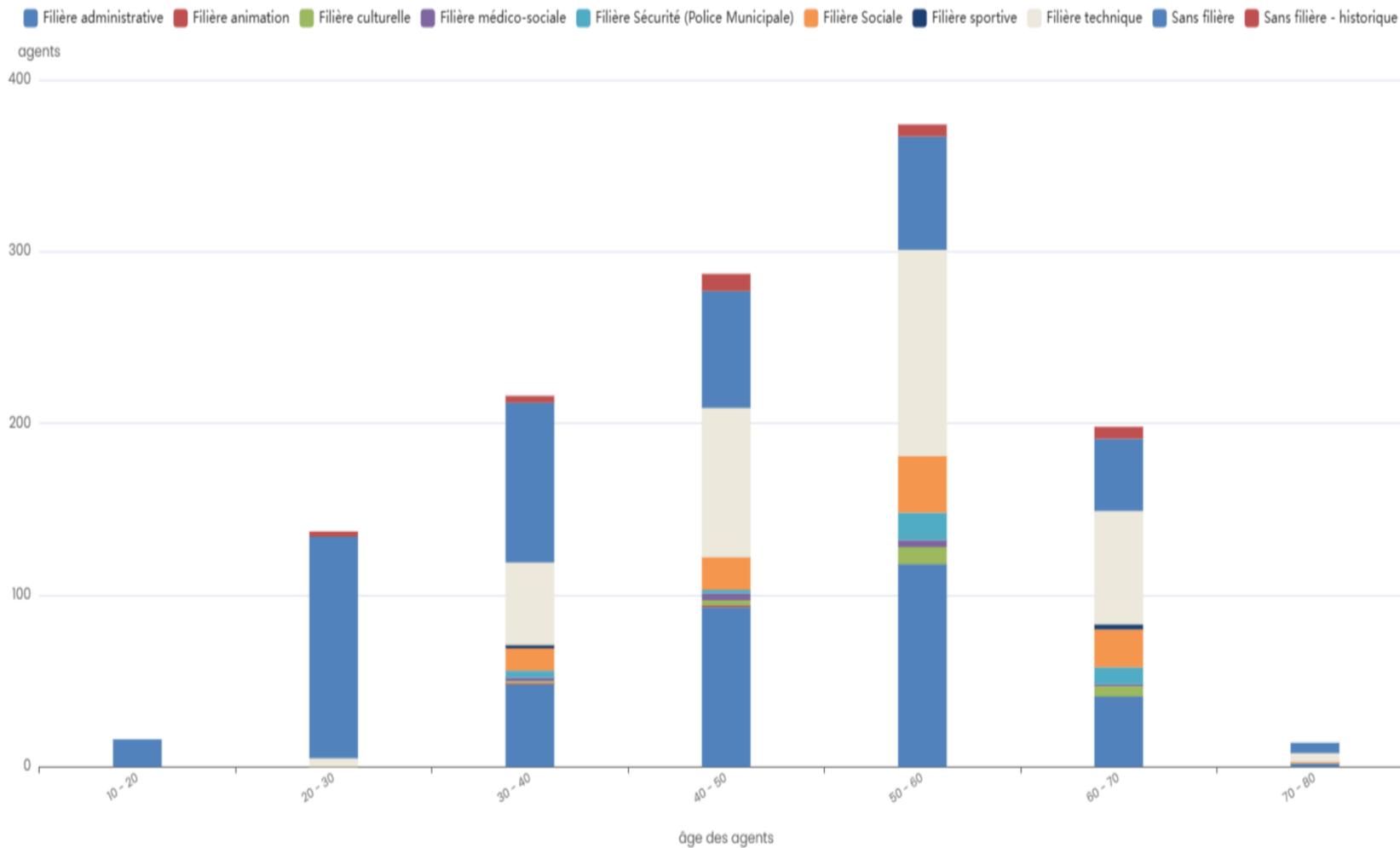
1tr 2025	2tr 2025	3tr 2025	4tr 2025	1 tr 2026	2tr 2026	3tr 2026	4tr 2026	1tr 2027	2tr 2027	3tr 2027	4tr 2027
-------------	-------------	-------------	-------------	--------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------



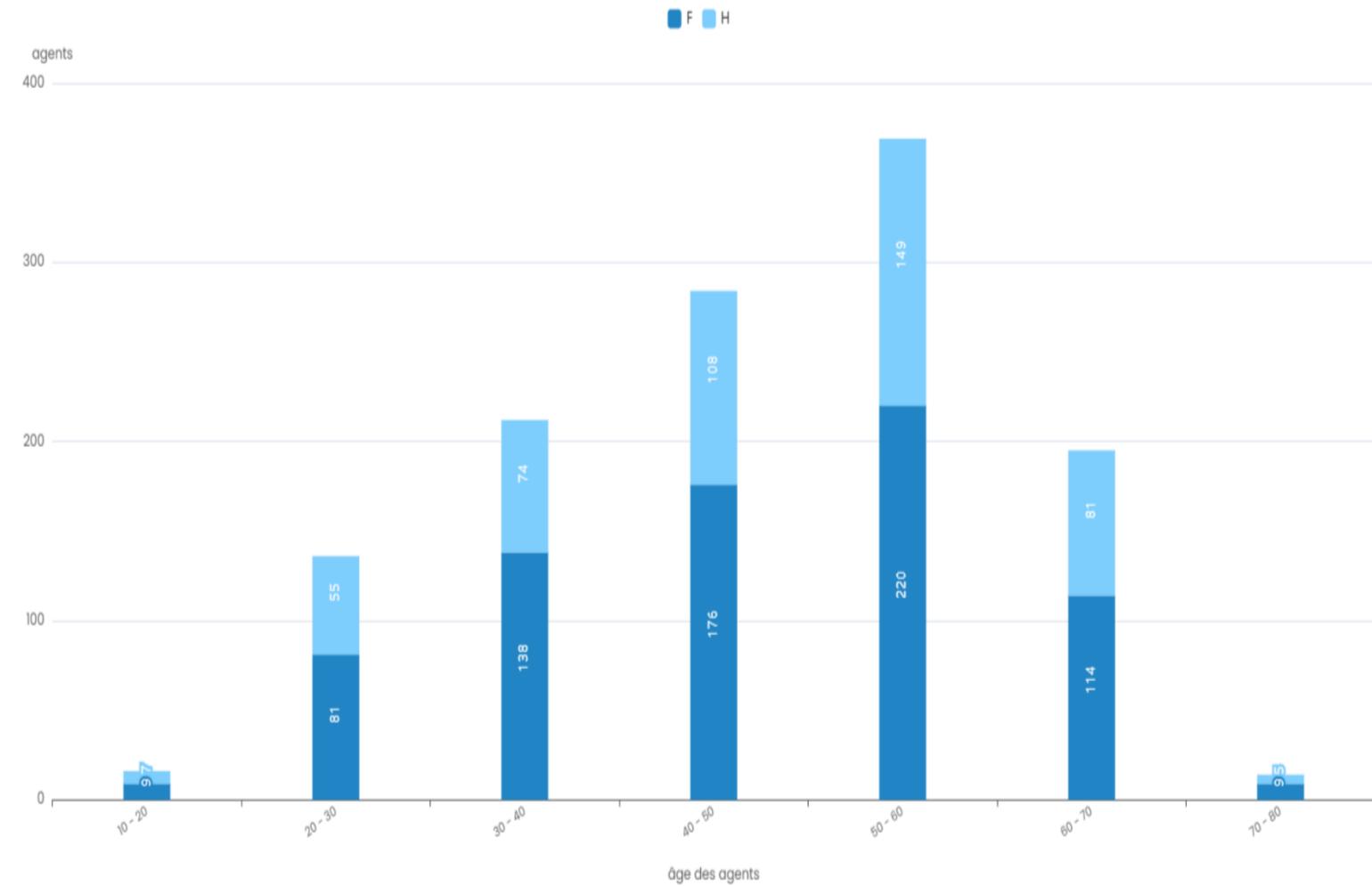
Les effectifs de la Collectivité en 2024

La Collectivité de Saint-Martin emploie à la date du 31 décembre 2024, 1152 agents, dont 708 titulaires de la fonction publique, 320 contractuels, 40 assistants familiaux, 10 apprentis et 74 employés placés sous des régimes particuliers (élus, vacataires, indemnitaires et allocataires chômage).

Pyramide des âges par filières (en nombre d'agents)

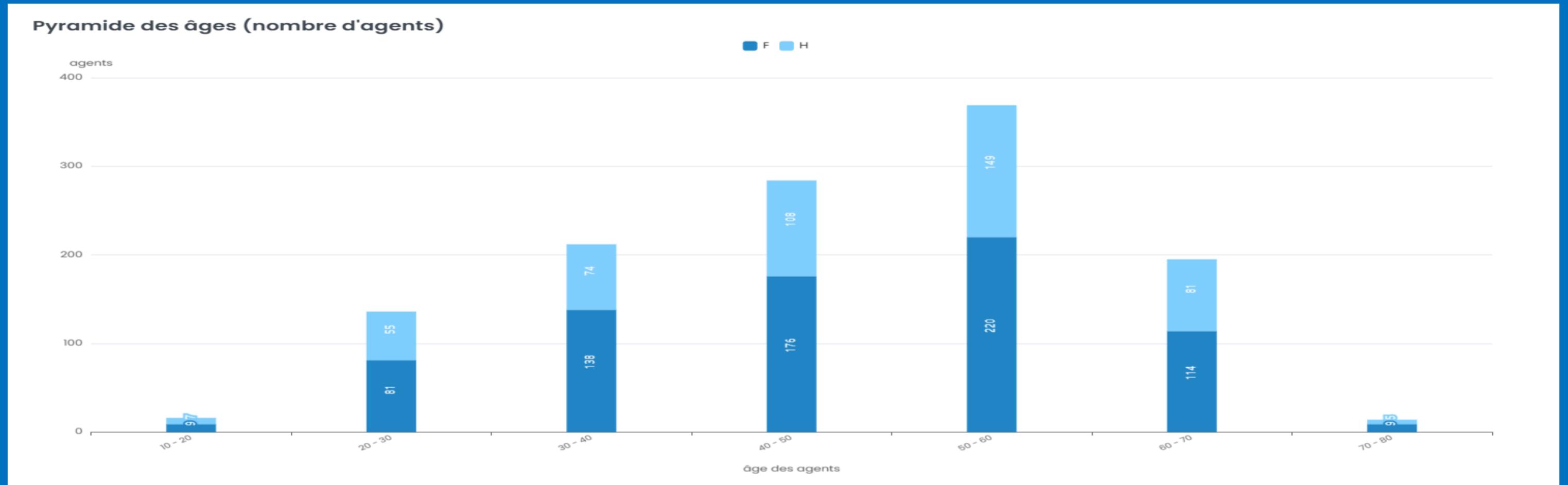


Pyramide des âges (nombre d'agents)



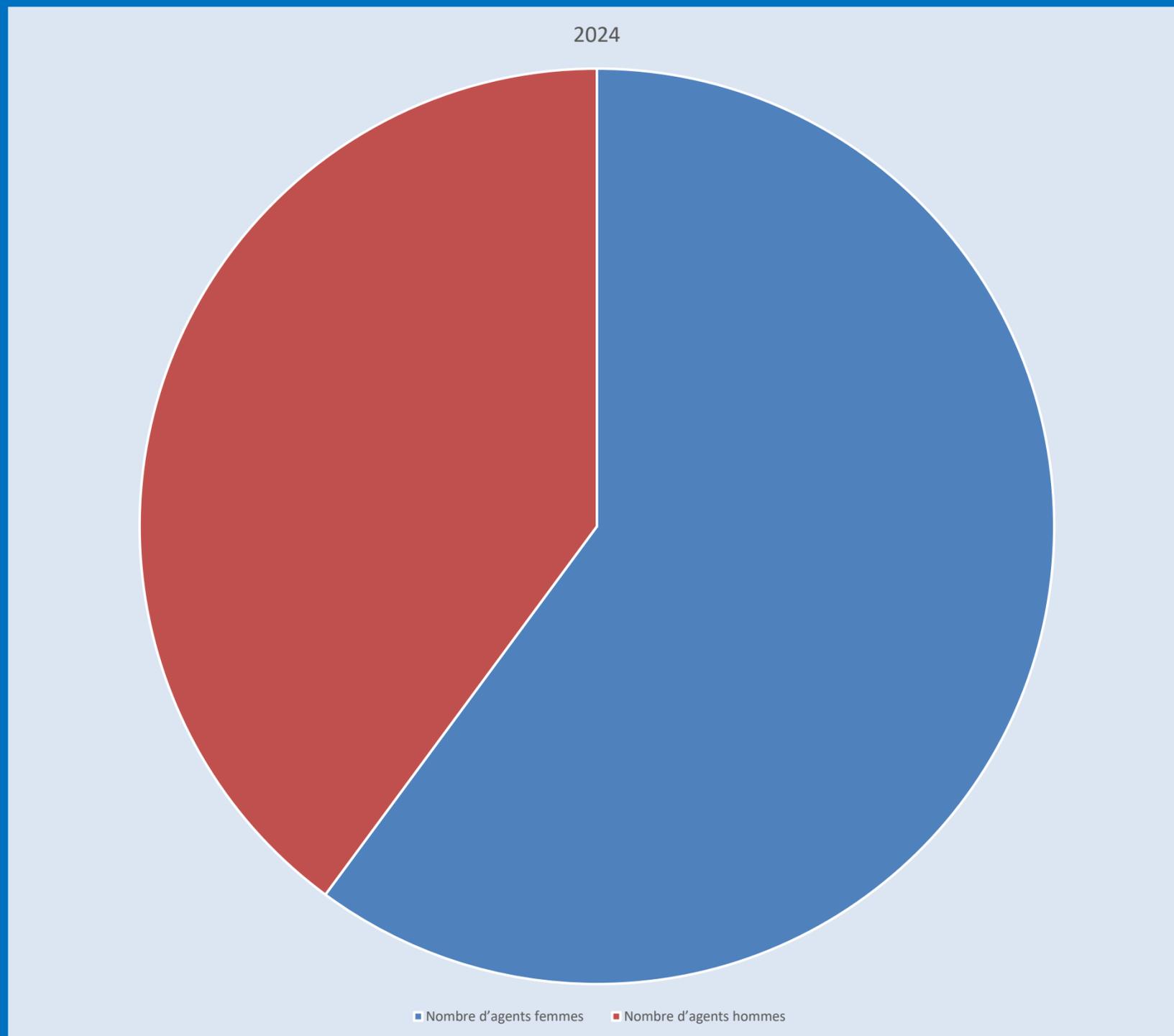
Focus sur les données RH

La pyramide des âges de la Collectivité de Saint-Martin



La majorité des agents sont dans la tranche 50 – 60 ans.

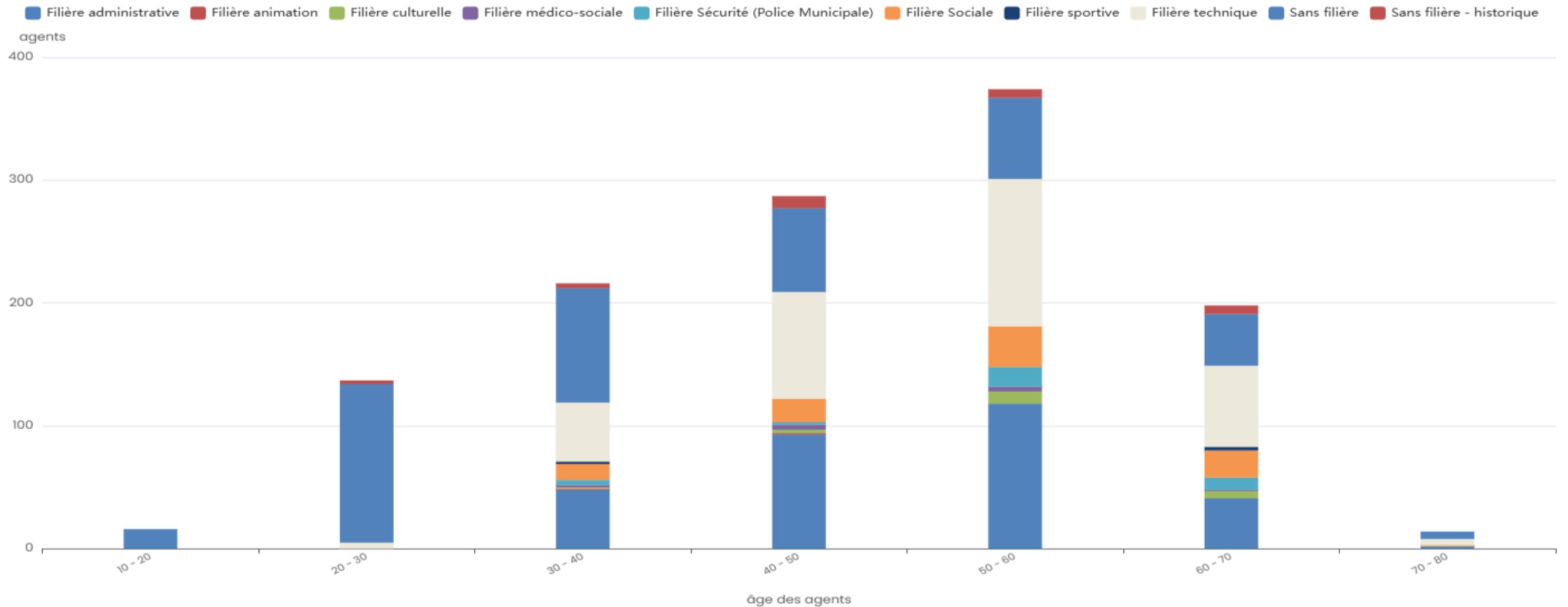
Effectifs de la Collectivité – Répartition Hommes - Femmes



Au sein des effectifs de la collectivité, les femmes sont plus nombreuses que les hommes.

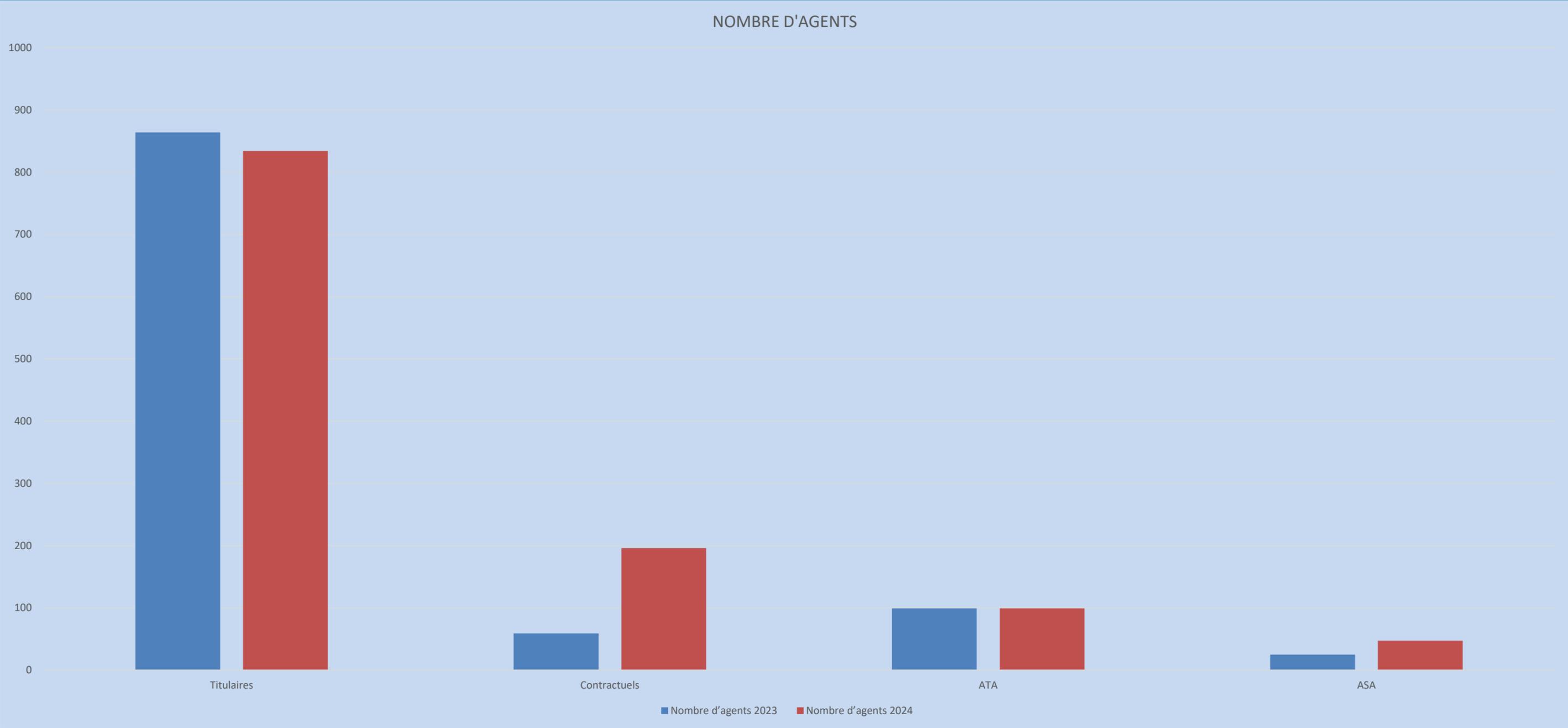
Pyramide des âges – Répartition par filière

Pyramide des âges par filières (en nombre d'agents)



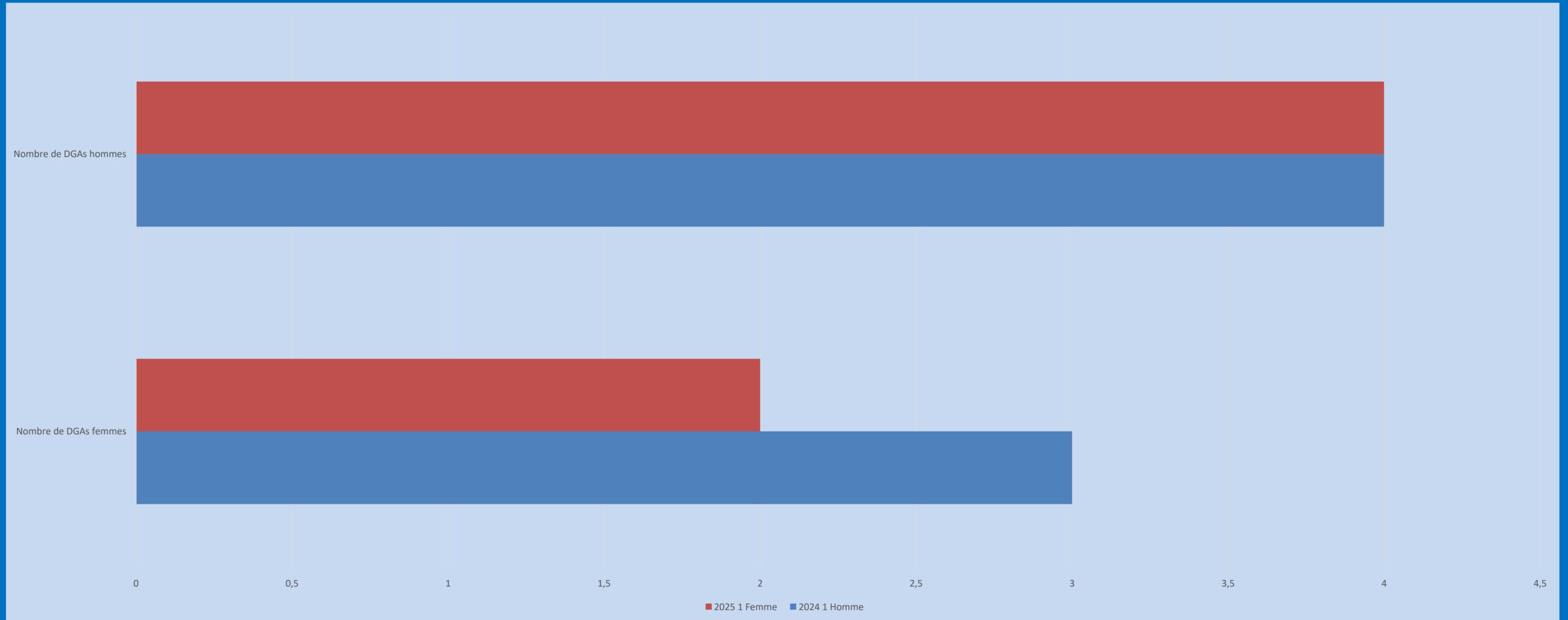
Dans la répartition par filière, on retrouve en premier lieu, la filière administrative et en seconde position, la filière technique.

Focus sur les effectifs de la Collectivité de Saint-Martin



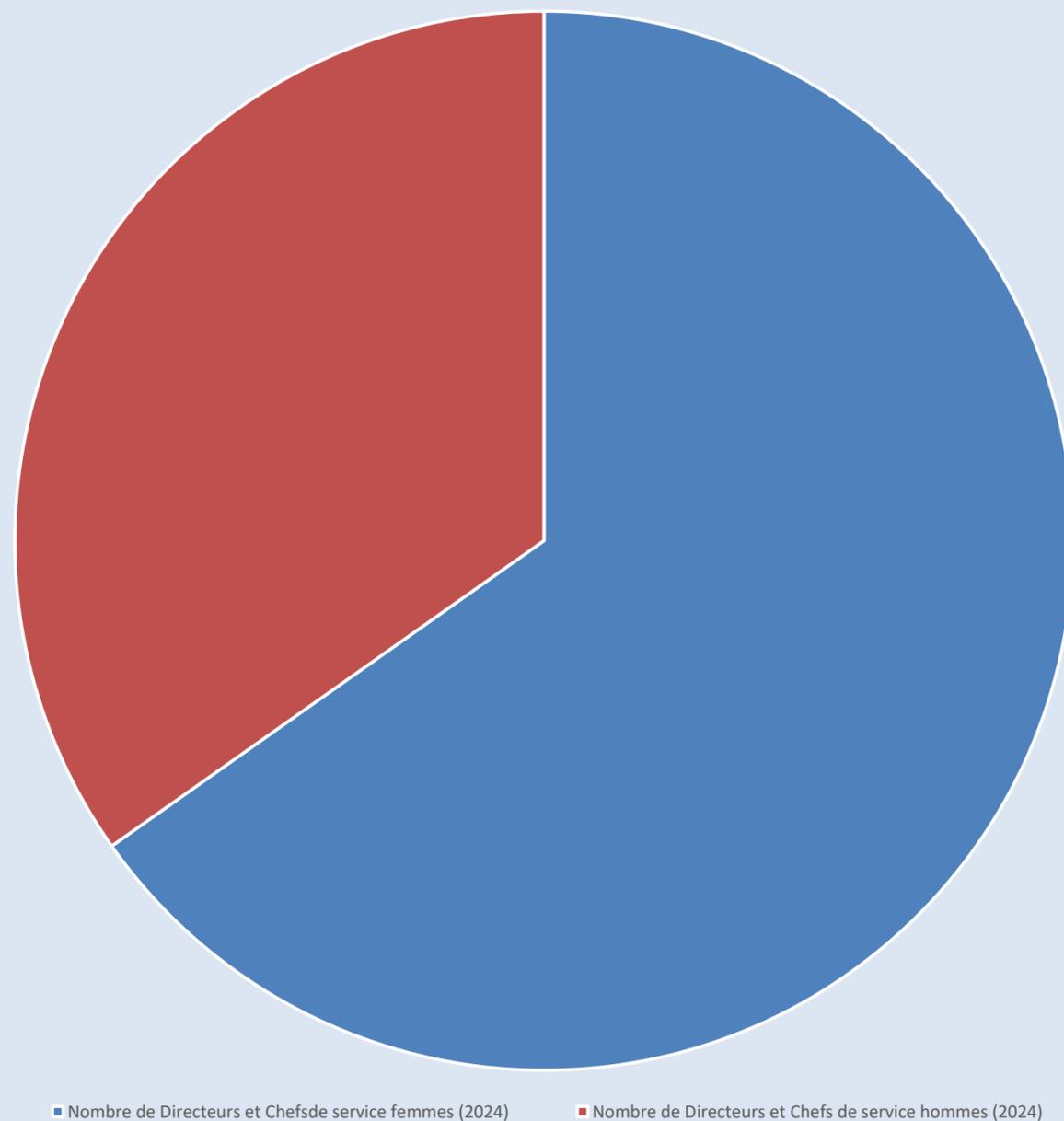
Entre 2023 et 2024, les titulaires demeurent plus nombreux que les contractuels.

Focus sur les données RH



Les hommes sont plus nombreux dans les postes fonctionnels de direction générale.

Effectifs de la Collectivité – Répartition des cadres



En revanche, les femmes sont plus nombreuses que les hommes dans les postes de direction



Saint-Martin

Caraïbe Française

French Caribbean