

4ème réunion plénière de 2022
Vendredi 24 juin 2022



Discours d'ouverture de Guy LOSBAR Président du conseil départemental

Très chers collègues,

Chers compatriotes,

Les points à l'ordre du jour de notre séance plénière concernent, principalement, l'adoption du compte de gestion et du compte administratif 2021 de notre collectivité.

Mais avant d'effectuer cet exercice d'analyse budgétaire rétrospective, je souhaite revenir quelques instants sur le contexte de nos travaux.

C'est tout d'abord le contexte d'une séquence électorale intense, ponctuée par deux élections majeures au plan national, dont il nous appartient de tirer tous les enseignements.

Les élections législatives, dans la foulée des présidentielles, ont en effet confirmé la persistance de l'abstention de plus de 70% du corps électoral, conjuguée à une forte percée du rassemblement national en Guadeloupe.

Oui ! près de 3 guadeloupéens sur 4 se détournent des élections et n'accomplissent pas leur devoir de citoyen !

Oui, de plus en plus de nos chers compatriotes cèdent à l'appel des extrêmes, en faisant fi de ce qui fonde notre identité partagée !!

Mais, comme je le dis souvent :

Il y a un temps pour les campagnes électorales et un temps pour l'action concrète au service du pays !

Il y a un temps pour les élections, et un temps pour l'exercice du pouvoir d'action !

Et face à ce double phénomène qui n'est pas propre à la Guadeloupe, j'ai envie de vous dire que **nous devons rester résolument optimistes !**

Optimistes, parce qu'en nous élisant, les guadeloupéens nous ont confié l'exercice de la responsabilité !

Optimistes, parce que c'est à nous, détenteurs du pouvoir d'action, qu'il appartient d'apporter une réponse politique à la situation du pays !

Optimistes, parce que nous saurons mobiliser, ou négocier, les marges de manœuvre nécessaires pour répondre concrètement aux attentes des Guadeloupéens !!

Optimistes, parce que c'est à nous de faire partager notre vision au plus grand nombre, et de **garder le cap**, en toute sérénité !

Ce cap, c'est celui d'une convergence d'action entre la région et le département, illustrée par les travaux de nos commissions mixtes dans le cadre du contrat de gouvernance concertée.

Ce cap, c'est celui de notre plan de mandature 2021-2028, adopté le 11 avril dernier.

Seul le prononcé fait foi

Ce cap, c'est celui d'un dialogue constructif entre toutes les institutions, entre tous les élus, quel que soit le bord politique.

Je veux à ce titre saluer l'élection de 2 nouveaux députés, issus de notre assemblée, nos collègues Elie CALIFER et Christian BAPTISTE que je vous demande d'applaudir, ainsi que la réélection des députés Max MATHIASIN et Olivier SERVA.

Nos 4 députés avaient tous pour thèmes de campagne l'invasion des sargasses, la question de l'eau, la réintégration des personnels soignants suspendus, le coût de la vie, l'emploi local, la souveraineté alimentaire...

Il s'agit incontestablement des grands dossiers du territoire et sur lesquels notre collectivité a d'ores et déjà défini des objectifs concrets et des ambitions réalistes.

Ce sont des thèmes qui font sens pour la vie quotidienne des Guadeloupéens, c'est pourquoi je me réjouis que nos députés soient mobilisés sur ces enjeux.

Et nous serons donc, comme tous nos concitoyens, particulièrement attentifs aux résultats que nos députés, nouvellement élus, ou réélus, pourront obtenir sur tous ces sujets.

Oui, mes chers collègues, je le redis avec force : **il y a un temps pour les élections et un temps pour l'exercice du pouvoir d'action !**

C'est, à ce titre, en exerçant notre pouvoir d'action que nous donnons corps à notre engagement politique envers nos concitoyens porteurs de handicap !

Aujourd'hui, grâce au plan d'urgence mis en place au sein de la MDPH, 50% des 8000 dossiers non instruits en décembre 2021 sont traités ou en cours de traitement.

C'est le résultat d'un travail colossal des élus et des services, qui nous permet de renouer progressivement le fil de la confiance avec les personnes porteuses de handicap et leurs proches.

C'est, vous le savez, un chantier que je suis personnellement avec le Président PERIAN et les élus de la commission handicap !

Et nous allons maintenir nos efforts afin de réduire considérablement le stock de dossiers non traités ainsi que les délais d'attente.

C'est mon engagement, et je le réaffirme : **il est hors de question que les usagers de la MDPH, déjà fragilisés par le handicap, subissent une double peine !!**

Mes chers collègues, c'est aussi en exerçant notre pouvoir d'action que nous contribuerons à réconcilier concitoyens et élus, en faisant preuve de pédagogie, de clarté, et d'exemplarité.

Et c'est en très grande partie l'exercice du pouvoir d'action, dès notre arrivée en juillet 2021, qui aboutit au compte administratif soumis à votre approbation.

Ce compte administratif 2021 affiche un résultat positif de 41M€ et est en adéquation avec le compte de gestion du Payeur départemental dont je salue la présence parmi nous.

Pour un volume de crédits de 1,1Milliard d'Euros, vous aurez noté un taux global d'exécution budgétaire de 77%.

Ceci est tout à fait remarquable et je souhaite que nous puissions encore améliorer ce score tout au long de notre mandature.

Nos dépenses obligatoires d'action sociale s'établissent à 265 M€ pour le RSA, 46M€ pour l'APA, 24M€ pour les prestations du handicap, PCH et ACTP, 83M€ pour les frais de séjour.

C'est au final un niveau de solidarité sociale élevé puisqu'il est globalement d'un peu plus de 424 M€.

S'agissant de notre stratégie d'investissement, et bien que les conséquences économiques de la crise Covid aient largement impacté notre budget, je veux souligner que ce compte administratif confirme **notre rôle de grand investisseur public et d'acteur majeur de l'économie guadeloupéenne.**

Un effort supplémentaire de plus de 9M € a été réalisé en 2021 pour atteindre un total de plus de 73 M€ de travaux effectifs, dont plus de 19M€ pour les routes, 25M€ pour les collèges, 5,5M€ pour les équipements ruraux et 7M€ pour les ports et aéroports.

Vous l'aurez compris mes chers collègues, ce compte administratif montre la voie de la réussite !

Il nous donne les marges intéressantes pour investir à la hauteur de nos ambitions et assumer la hausse, à la fois contrainte et continue, des dépenses sociales.

Oui, mes chers collègues, il n'y a pas de doute, nous sommes LA collectivité de toutes les solidarités, celle qui soutient les Guadeloupéens d'un bout à l'autre de leur vie...

Mais nous sommes peut-être en passe de devenir LA collectivité qui investit le plus dans l'économie et pour l'emploi local...sur tout le territoire.

LA collectivité qui est le plus aux cotés des citoyens et des collectivités communales, des EPCI.

Oui, nous pouvons être fiers de la bonne tenue de nos comptes et de notre capacité à payer nos entreprises et fournisseurs à moins de 30 jours !!

Et notre ambition c'est d'**aller encore plus loin, dans tous nos domaines de compétence !**

Aller plus loin, pour plus de solidarité envers les communes et les EPCI, avec **la mise en place des « Contrats de Péyi »** qui viendront sanctuariser l'accompagnement pluriannuel de la collectivité au service du territoire !

Aller plus loin, en faisant preuve d'audace dans la mise en œuvre des politiques publiques, dans le droit fil de la CTAP qui s'est tenue ce mercredi, **en proposant que le transport public soit gratuit pour tous à l'horizon 2023-2024!!**

Aller plus loin, mes chers collègues, en manifestant notre solidarité avec nos éleveurs qui sont confrontés à la grave sécheresse que connaît la Guadeloupe depuis le début de l'année.

Cette sécheresse frappe très sévèrement une profession déjà lourdement entravée par les difficultés de la filière et, plus récemment, par la hausse du coût des matières premières.

Dès janvier 2022, j'ai donné toutes les instructions à notre délégué d'irrigation agricole, Karuker'ò, pour que nos 4 barrages, nos prises d'eau et nos 650 kilomètres de réseau, soient pleinement mobilisés pour continuer à approvisionner nos agriculteurs.

Compte tenu de l'accentuation de la sécheresse et de la situation criante de nos éleveurs, je vous propose de mettre en place une aide d'urgence à leur profit en autorisant exceptionnellement notre assemblée à délibérer sur ce sujet.

Cette aide d'urgence de 100 000€ permettra de leur fournir, gratuitement, du foin et des sacs de granulés, avec le précieux concours de partenaires comme la chambre d'agriculture.

Aller plus loin, mes chers collègues, c'est aussi garder le cap de l'ambition que nous avons affichée dans le plan de mandature en parlant *d'administration performante au service des Guadeloupéens*.

C'est donc en parfaite cohérence avec cet objectif que nous avons ouvert les chantiers nécessaires à l'amélioration des conditions de travail du personnel et à l'attractivité de la collectivité, en concertation avec les organisations syndicales.

Je veux parler de la revalorisation et de l'extension du régime indemnitaire, le RIFSEEP, qui connaîtra pour 2022, une augmentation substantielle de 27% en moyenne.

Le régime indemnitaire ainsi valorisé, contribuera à renforcer l'attractivité de notre collectivité en particulier dans des domaines nécessitant une forte expertise.

Et nous devons aller encore plus loin en poursuivant l'analyse de la situation des agents de catégorie C, tout comme celle des médecins.

C'est pourquoi nous entendons poursuivre cette revalorisation par pallier, chaque année, dans le cadre de la concertation que nous poursuivrons avec les organisations syndicales dès la fin du second semestre.

Aller plus loin pour davantage de performance de notre administration, mes chers collègues, cela nécessite aussi une prise de conscience du défi démographique qu'il nous appartient **de** relever.

Nos effectifs affichent en effet une moyenne d'âge qui est supérieure à 52 ans pour l'année 2020, contre 47 ans et 9 mois dans l'hexagone.

Cette situation se traduira donc dès cette année et jusqu'en 2027, par des départs massifs à la retraite notamment pour des agents occupant des postes clés.

Ce sont ainsi près de 200 recrutements que nous devons effectuer dans les prochains mois, dans le respect des procédures réglementaires.

Il s'agira, vous l'aurez compris, de mettre à niveau les effectifs des services de la collectivité, qu'il s'agisse des filières administrative, technique ou culturelle !!

Et en parallèle, nous devons absorber le choc démographique et la perte des compétences associées, en mettant en place une stratégie de remplacement ainsi que des modalités pratiques favorisant la transmission de compétences au sein des services.

Cette politique de recrutement devra servir notre ambition en faveur de la jeunesse et du retour au pays de nos jeunes diplômés !!

Cette politique ambitieuse devra aussi permettre de proposer du travail à des bénéficiaires du RSA dans nos services !!

C'est pourquoi je vous propose d'ores et déjà la création de 3 postes de contrats de projet pour le Service public de l'insertion et de l'emploi et de 7 emplois Parcours Emplois Compétences pour couvrir les besoins identifiés dans nos services.

Sur la gestion de l'allocation RSA, également, mes chers collègues, je vous propose d'aller plus loin, avec pragmatisme et lucidité.

Nous sommes en effet confrontés à la pression qu'exerce un RSA insuffisamment financé sur le budget de la collectivité, fortement impacté par la crise économique et sanitaire.

Cette situation nous conduit ainsi à proposer notre candidature à l'expérimentation de la recentralisation du RSA afin de concentrer nos efforts sur nos politiques d'insertion.

Il s'agit de prendre une décision à la fois audacieuse et responsable, dans un contexte où nos marges de manœuvre se réduisent plus fortement que celles des départements de l'hexagone.

Et c'est tout l'enjeu de la négociation que nous allons mener, pied à pied, avec l'Etat, pour éviter que nos recettes ne soient impactées outre mesure.

Vous l'aurez compris mes chers collègues, **je suis profondément optimiste et déterminé pour l'avenir !**

Déterminé parce que nous n'avons pas été élus pour subir mais pour agir !!

Déterminé à renouveler les conditions de notre partenariat avec l'Etat, pour mieux affirmer notre singularité et notre verticalité d'élus d'outremer !!

Déterminé, parce que je refuse l'idée d'un Département sous tutelle, sans vision et incapable de répondre à la confiance que nos concitoyens nous ont manifestée.

Déterminé parce que nous ne pouvons plus nous permettre de perdre du temps sur le chemin du développement !!

Oui mes chers collègues, plus que jamais nous devons avoir la Guadeloupe pour seule boussole... !!

C'est dans cette perspective qu'il vous est proposé de poser la « première pierre » de la création de la commission mixte *ad hoc* sur l'évolution institutionnelle, chargée de préparer les travaux

du congrès des élus départementaux et régionaux qui se tiendra au second semestre de cette année.

Cette commission ad hoc sera constituée à parité de 7 élus régionaux et 7 départementaux dont leurs exécutifs.

J'ai pour ma part, désigné les 4 élus de la majorité qui seront appelés à y siéger à mes côtés.

Il s'agira de Maryse Etzol, Jean-Philippe Courtois, Blaise Mornal et Sabrina Robin.

J'ai par ailleurs décidé de réserver 2 postes aux élus de la minorité départementale.

Il appartiendra à notre commission ad hoc de conduire les travaux préparatoires, les auditions et les consultations préalables à la réunion du congrès.

Et nous prendrons également appui sur la Conférence Territoriale de l'Action Publique pour assoir la concertation avec les institutions et la population.

Sur ce sujet comme sur bien d'autres, mes chers collègues, **je suis déterminé à avancer sans dogmatisme, mais sans fébrilité**, parce que je suis convaincu que l'évolution de nos institutions, de notre rapport à nous-mêmes et de notre rapport à l'État conditionne notre avenir au sein de la République...

L'Optimisme,

La Détermination,

L'Audace,

Voilà, mes chers collègues, les valeurs que je vous propose de partager pour tracer un chemin lumineux de progrès, de cohésion et de responsabilité pour le pays.

Et c'est un président enthousiaste, et surtout serein sur nos capacités de réussite, qui vous invite à ouvrir nos travaux.

Je vous remercie de votre attention.